



COMUNE DI TADASUNI

Provincia di Oristano

DEBITI FUORI BILANCIO-RELAZIONE
--

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO	f.to Ing. Francesca Meloni
--------------------------------------	----------------------------

PREMESSE

Il comune di Tadasuni è proprietario dei locali denominati *Centro Turistico Comunale*, situati sulle sponde del lago Omodeo, a circa un chilometro dal centro abitato.

I locali sono localizzati dunque in un contesto isolato e comprendono:

- un Albergo;
- un Centro Nautico
- una tribuna con spogliatoi sottostanti, annessa a n.2 campi da tennis in cemento;
- un ulteriore campo da tennis in cemento e due campi da bocce;
- un fabbricato ad uso civile abitazione per il custode del Centro.

Nel 2007 venne concesso il finanziamento regionale PIA OR "ALTO ORISTANESE-BARIGADU "Interventi per l'adeguamento ed il completamento funzionale del centro turistico comunale" dell'importo complessivo pari a € 1.200.000,00.

I lavori di quest'ultimo intervento appaltato, conclusi nel giugno 2013, consistevano in interventi edili ed impiantistici all'interno del fabbricato dell'albergo e nell'area prospiciente, ed in sintesi furono i seguenti:

- a) realizzazione del nuovo impianto idrico dell'albergo;
- b) realizzazione del nuovo impianto di condizionamento con N°47 pompe di calore
- c) rinnovo dell'impianto elettrico e di illuminazione;
- d) realizzazione dell'impianto di rilevazione e spegnimento incendi (interno ed esterno);
- e) realizzazione di 5 camere nuove, senza aumenti di volume del fabbricato;
- f) rinnovo della copertura del patio esistente al livello 1;
- g) installazione delle porte delle camere e di alcune porte tagliafuoco;
- h) installazione dell'ascensore;
- i) costruzione della piscina prospiciente l'albergo;
- j) realizzazione di un'ampia terrazza fronte lago;
- k) realizzazione di una cabina per la fornitura dell'energia elettrica a tutto il complesso.

Pertanto il valore del complesso Turistico in questione è veramente elevato, soprattutto dopo l'esecuzione di questi ultimi interventi eseguiti.

Nel frattempo, al fine di poter dare in gestione il Centro Turistico Comunale l'amministrazione ha messo a disposizione la somma complessiva di € 450.000,00 per l'esecuzione di ulteriori lavori, prevedendo una formula di gestione del Centro Turistico Comunale mediante l'affidamento in concessione della struttura, con realizzazione dei lavori di completamento, ponendo a carico del concessionario la redazione del progetto esecutivo dei lavori.

Con deliberazione del Commissario Straordinario n° 57 del 27.12.2013 e n° 8 del 21.01.2014 venivano dati indirizzi per l'attivazione del servizio di vigilanza presso il Centro Turistico.

Con determinazioni del Responsabile del Servizio Tecnico n° 177 del 27.12.2013 e n° 21 del 29/01/2014 veniva affidato all'Istituto di Vigilanza Over Security Srl il servizio di

vigilanza notturna (5 ore) integrato da un sistema di video sorveglianza per le restanti ore giornaliere, per quattro mesi decorrenti dal 29/01/2014 al 31/05/2014, in attesa dell'affidamento in gestione della struttura.

Nel mese di marzo venne approvato il bando di gara per l'affidamento in concessione del centro turistico comunale, ma dato che l'asta pubblica andò deserta, venne prontamente riapprovata successiva gara di concessione, nel mese di aprile.

Con determinazione del Responsabile del Servizio Tecnico n. 123 del 29.05.2014, si provvedeva ad aggiudicare provvisoriamente l'appalto.

In attesa del perfezionamento della pratica amministrativa preordinata all'aggiudicazione definitiva si rese indispensabile far proseguire l'attività di sorveglianza avviata, per scongiurare qualsiasi evento dannoso alla struttura che rendesse vane tutte le risorse finora impegnate (sin dal 1986!) dall'amministrazione comunale di Tadasuni per il funzionamento del Centro Turistico Comunale, con un rilevante danno patrimoniale.

Gli uffici preposti furono incaricati di reperire le risorse economiche per proseguire il servizio di sorveglianza fino al completamento della procedura di affidamento della struttura per evitare qualsiasi danno.

Dunque è stato necessario assicurare il proseguimento del servizio di sorveglianza, come di fatto è avvenuto, dal mese di giugno sino al mese di novembre, alle stesse condizioni del periodo precedente, e nel contempo si sono reperite le risorse finanziarie con la conseguente variazione al Bilancio per la regolarizzazione del servizio.

DEBITI FUORI BILANCIO

Tale prosecuzione però non è stata supportata da un ulteriore atto formale di affidamento dell'incarico alla Società Over Security srl, che dal canto suo ha proseguito nell'adempimento dell'obbligazione, così come fece nei precedenti 4 mesi, in attesa di una formalizzazione del compito.

E' stata dunque accertata l'esistenza di un'obbligazione assunta dall'Ente nell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza, tuttavia sprovvista di copertura finanziaria in quanto al di fuori dei procedimenti fissati dall'art. 191 commi 1-3 che presiedono all'assunzione degli impegni ed all'effettuazione delle spese, quindi atta a configurare fattispecie di debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 del D. Lgs.vo n. 267/2000 lett. e) *“acquisizione di beni o servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1,2 e 3 dell'art. 191 T.U.E-L., nei limiti dell'accertata e dimostrata utilità e arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza”*

Questa possibilità è ammessa a condizione che, nel concreto, siano accertati e dimostrati, in primo luogo, l'utilità pubblica e l'arricchimento.

L'utilità, come apprezzamento della vantaggiosità pubblica, oltre che per le spese obbligatorie per legge, si rintraccia, in tutte quelle spese che, pur discendendo da scelte discrezionali dell'amministrazione locale, sono strettamente connesse a funzioni pubbliche. Nelle fattispecie oggetto della presente relazione, l'incarico di vigilanza conferito e le conseguente spesa ha riguardato lo svolgimento dell'attività propria del Comune in settori funzionali di competenza (gestione del proprio patrimonio).

Per quanto concerne il requisito dell'arricchimento, questo corrisponde alla diminuzione patrimoniale sofferta senza giusta causa dal soggetto che ha fornito il bene o, come in questo caso, il servizio, da indennizzare nei limiti dell'arricchimento ottenuto dall'ente. Utili indicatori per la quantificazione di questo secondo parametro possano ricavarsi dall'art.

2041 C.C. e dalla elaborazione giurisprudenziale in tema di ingiustificato arricchimento della PA., secondo cui l'arricchimento va stabilito con riferimento alla congruità dei prezzi, sulla base delle indicazioni e delle rilevazioni di mercato.

Nella fattispecie di cui trattasi, la proposta di riconoscimento dei debiti oggetto della presente relazione muove dalle seguenti considerazioni:

- 1) è indubbio l'utilità e l'arricchimento per l'Ente così come sopradetto;
- 2) trattasi inoltre di proseguimento di servizio già in essere, regolarmente attivato per n° 4 mesi-febbraio, marzo, aprile, maggio, finalizzato sin dal momento dell'avvio alla tutela del bene pubblico sino all'affidamento in gestione della struttura;
- 3) i prezzi applicati al proseguo del servizio, sono i medesimi dell'affidamento iniziale effettuato regolarmente.

Da ultimo si attesta che, non sono stati applicati oneri per interessi, spese giudiziali e rivalutazione monetaria, per i quali non sarebbe stato possibile procedere al riconoscimento.

Nel caso in esame ricorre:

- certezza, cioè effettiva esistenza dell'obbligazione di dare;
- liquidità, individuazione del creditore e definizione dell'ammontare del debito;
- esigibilità, come assenza di termine o condizione al pagamento.

Per tutte le considerazioni sopra esposte si propone, dunque il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, comma 1 lett. e) del T.U.E.L. un importo complessivo pari ad Euro 12.444,00 inclusa Iva nella misura di legge, nei confronti della Società Over Security srl incaricata da questo Comune per la sorveglianza del Centro Turistico Comunale, come da prospetto analitico di seguito riportato:

CREDITORE	OVER SECURITY SRL	
OGGETTO DELLA SPESA	SERVIZIO DI SORVEGLIANZA	
IMPORTO DELLA SPESA	€	12.444,00
MESE DI RIFERIMENTO GIUGNO	FATTURA N° 29/B DEL 01/07/2014	€ 2.196,00
MESE DI RIFERIMENTO LUGLIO	FATTURA N° 31/B DEL 31/07/2014	€ 2.269,20
MESE DI RIFERIMENTO AGOSTO	FATTURA N° 36/B DEL 31/08/2014	€ 2.269,20
MESE DI RIFERIMENTO SETTEMBRE	FATTURA N° 40/B DEL 30/09/2014	€ 2.196,00
MESE DI RIFERIMENTO OTTOBRE	FATTURA N° 44/B DEL 31/10/2014	€ 2.269,20
MESE DI RIFERIMENTO NOVEMBRE	FATTURA N° 46/B DEL 30/11/2014	€ 1.244,40