



COMUNE DI TADASUNI

Provincia di Oristano

Area Tecnica

Determinazione n. 75

Del 27/06/2019

Originale

Registro Generale N. 312
Del 06/09/2019

Oggetto:	Determina a contrarre, per l'affidamento del Servizio di “GESTIONE PIANO OCCUPAZIONE 2019”, ai sensi dell'art. 36 comma 2, lett. a) d.lgs. 50/2016. Impegno di spesa Società coop. Sociale IRDE NOSTRU. CIG Z262905663
----------	--

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n°13, del 21.03.2019, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2019-2020-2021, redatto secondo gli schemi ex D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.;

Visto l'art. 4, del D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, il quale stabilisce che spettano all'Organo di Governo le funzioni di indirizzo politico - amministrativo, mentre spetta ai dirigenti (identificando questi nei “Responsabili di Servizio” nei Comuni come Tadasuni) la gestione finanziaria, tecnica e amministrativa, compresi gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, essendo *“responsabili in via esclusiva dell'attività amministrativa, della gestione e dei relativi risultati”*;

Dato Atto che la facoltà concessa dalla norma, testé richiamata, è stata esercitata in questo Comune, limitatamente al periodo: 01.01 - 30.06.2019, giusto decreto del Sindaco n.10, del 28/12/2018, mediante l'attribuzione dell'incarico di Responsabile del Servizio Tecnico - Manutentivo, all'Ing. Alessandro Fadda;

Vista la L.R. 20/04/2000, n. 4, art. 24 (legge finanziaria 2000), per la parte relativa alle norme in materia di cantieri occupazionali;

Vista la Del. G.R. n. 17/2 del 03.05.2019 disciplinante l'approvazione delle prescrizioni regionali antincendio - Triennio 2017/2019 - Aggiornamento 2019;

Vista la L.R. 05.12.2005, n. 20, in particolare, l'art. 36 *“Interventi di politica locale per l'occupazione”*, la quale pone in capo alla *“Commissione regionale per i servizi e le politiche del lavoro”* il compito di individuare criteri e modalità di assunzione dei lavoratori da impiegare nei cantieri comunali per l'occupazione, a suo tempo istituiti dall'art. 94, della L.R. n. 11/88 e ss.mm.ii.;

Vista la L.R. 17 maggio 2016, n. 9, recante: *“Disciplina dei servizi e delle politiche per il lavoro”* che disciplina, inoltre, la struttura organizzativa dell'ASPAL e del suo personale;

Vista la Del. G.R. n. 33/19, del 08.08.2013, la quale stabilisce che le modalità di assunzione nei cantieri comunali sono state modificate con Del. G.R. n. 50/54, del 21.12.2012, che ha approvato la *“Definizione dei criteri e delle modalità di assunzione dei lavoratori da impiegare nei cantieri comunali previsti dalla L.R. n. 11/1988, art. 94”*,

introducendo nuove regole e superando della precedente regolamentazione contenuta nella Del. G.R. n. 24/26 del 27.05.2004

Preso atto che l'art. 29, della L.R. n. 9/2016, ha definito criteri e procedure di assunzione dei lavoratori da impiegare nei cantieri comunali, nell'ambito degli interventi di politica locale per l'occupazione;

Vista la Determinazione Direttore del Servizio Coordinamento dei servizi territoriali e Governance dell'ASPAL n. 42 del 18-01-2018 - L.R. 17 maggio 2016, n.9 art. 29 e L.R. n. 11/88 art. 94 - Cantieri comunali - *Modifiche e integrazioni al regolamento per la disciplina del procedimento amministrativo per la pubblicazione delle "chiamate" e per la formazione delle graduatorie dei lavoratori da avviare a selezione ai fini della verifica dell'idoneità ad essere assunti nell'ambito dei cantieri comunali, adottato con determinazione 1325/ASPAL del 04.10.17;*

Considerato che il medesimo regolamento prevede, in particolare, in riferimento all'ordine di priorità nella formazione delle graduatorie e la riserva percentuale a favore di situazioni di particolare disagio, il principio di rotazione, al fine di consentire il maggior numero di inserimenti lavorativi nei cantieri comunali;

Evidenziato che, in base a tale principio, nell'ordine della posizione occupata in graduatoria hanno, comunque, la precedenza i lavoratori che negli ultimi 24 mesi non abbiano partecipato a cantieri comunali e ad altre esperienze lavorative della durata complessiva di almeno tre mesi;

Dato atto, inoltre, che si devono applicare i contratti collettivi di categoria del settore privato corrispondente e che rientra nella responsabilità del Comune adottare atti coerenti con la normativa vigente in materia;

Evidenziato, altresì, che a discrezione del Comune interessato e nel corso del periodo di validità del cantiere, è prevista la possibilità, tramite le convenzioni stipulate con i Centri Servizi per il Lavoro, ai sensi dell'art. 14, quinto comma, della L.R. n. 20/2005, di limitare ad un solo componente del nucleo familiare l'assunzione nel cantiere;

Vista la Convenzione che disciplina le modalità di avviamento a selezione per l'assunzione di personale a tempo determinato, da utilizzare nei cantieri comunali nel Comune di Tadasuni, così come approvata dal Direttore del Servizio con Determinazione n. 457/ASPAL del 23/03/2018, tacitamente rinnovata per l'anno in corso;

Visto l'art. 5 della Convenzione per l'avviamento al lavoro in cantieri comunali (art. 29, L.R. n. 9/2016), il quale stabilisce che è possibile aggiungere ulteriori criteri e parametri di specifico interesse locale, così individuati:

1. *Facoltà per il comune di limitare ad un solo componente del nucleo familiare la possibilità di assunzione nel cantiere;*
2. *Stabilire delle turnazioni per l'esecuzione dei lavori;*

Visto, altresì, l'art. 20 del citato Regolamento, il quale prevede la possibilità di affidare l'attuazione del progetto a Cooperative sociali di tipo B;

Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n. 38 del 15.05.2019, mediante la quale si stabiliva di approvare il progetto relativo al cantiere comunale per l'occupazione, denominato: "**Piano Occupazione - Annualità 2019**", redatto dall'ufficio tecnico comunale per un importo complessivo di € 27.000,00, come risulta dal seguente quadro economico:

A	COSTI PER IL PERSONALE (NON SOGGETTI A RIBASSO)	18.720,00
B	COSTI PER LA SICUREZZA (NON SOGGETTI A RIBASSO)	700,00
C	COSTI PER MATERIALI, ATTREZZATURE, NOLI	911,15
D	SPESE GENERALI	800,00
E	UTILI D'IMPRESA	1.000,00
1.	IMPORTO COMPLESSIVO A BASE 'DASTA	22.131,15
	DI CUI SOGGETTO A RIBASSO (C+D+E)	2.711,15
	DI CUI NON SOGGETTO A RIBASSO (A+B)	19.420,00
2.	IVA (22 % di 1)	4.868,85
3.	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'ENTE	
	IMPORTO COMPLESSIVO	27.000,00

Valutata l'urgenza di procedere con una tempistica ristretta, al fine di avviare gli interventi di pulizia del patrimonio comunale ed adempiere alle prescrizioni regionali antincendio;

Atteso che per l'acquisizione del servizio di cui sopra, è necessario provvedere all'affidamento del medesimo ad idoneo operatore economico in qualità di appaltatore per darne compiutamente attuazione;

Dato Atto Che attraverso la collaborazione della cooperativa sociale di tipo B, l'Amministrazione comunale intende perseguire un triplice obiettivo:

- valorizzare e salvaguardare il centro abitato;
- l'interesse generale della comunità alla promozione umana e all'integrazione sociale attraverso l'inserimento di persone svantaggiate e deboli;
- superare la loro condizione di svantaggio sociale e lavorativo;

Vista la Deliberazione n. 34 Adunanza del 9 marzo 2011 dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori servizi e forniture;

Atteso Che l'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici (Determinazione n. 3/2012) ha precisato che:

*** quando l'oggetto della convenzione non si esaurisce nella mera fornitura di beni e servizi, ma è qualificato dal perseguitamento di una peculiare finalità di carattere sociale, consistente nel reinserimento lavorativo di soggetti svantaggiati, è possibile la deroga alle regole ordinarie dettate dal Codice dei contratti per gli appalti sotto soglia;**

*** la disposizione di cui all'articolo 5, comma 1, della Legge 381/1991, tesa alla promozione e all'integrazione sociale, costituisce concreta attuazione di quanto stabilito dall'articolo 45 della Costituzione secondo cui la Repubblica riconosce la funzione sociale della cooperazione a carattere di mutualità e senza fini di speculazione privata e ne promuove e favorisce l'incremento con i mezzi più idonei, assicurandone, con opportuni controlli, il carattere e le finalità;**

Richiamati:

- l'art. 192 – 1° comma del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, che testualmente recita: "La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base".
- l'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016, nuovo Codice degli appalti, entrato in vigore in data 19/04/2016 che prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei

contratti pubblici, le stazioni appaltanti determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori e delle offerte;

Visto, inoltre, l'Art. 36 Comma 2 lett. a) del D.Lgs 16/04/2016 n°50 (Contratti sotto soglia) quale testualmente recita:

2. Fermo restando quanto previsto dagli [articoli 37 e 38](#) e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'[articolo 35](#), secondo le seguenti modalità:

a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, ~~adeguatamente motivate anche senza previa consultazione di due o più operatori economici~~ o per i lavori in amministrazione diretta;

Richiamata la propria Determinazione n. 24 del 14/03/2018, mediante la quale si provvedeva all'aggiudicazione, ex art. 33 c.1) e art. 32 del Dlgs. 50/2016, dell'iniziativa denominata: "**Programma integrato plurifondo per il lavoro LavoRAS - Articolo 2 legge regionale 1/2018 - Misura Cantieri di nuova attivazione**", a seguito della procedura esperita, alla Società coop. Sociale **IRDE NOSTRU**, con sede a Nughedu Santa Vittoria (OR) in via Argiolas 44, CF/PIVA n°01173660950, che ha offerto il minor prezzo, pari a **€ 19.077,99**, pari ad un ribasso del **4,02%** sull'importo a base d'asta di **€ 19.877,05** (iva esclusa);

Considerato che il progetto prevedeva l'assunzione di n. 6 lavoratori per n. 2 turni da n. 2 mesi ciascuno;

Considerato altresì che a seguito dell'avviso di selezione pubblicato dall'ASPAL n. 41348 del 16/05/2019, risultano ammissibili le istanze di n. 4 lavoratori e che, pertanto, rimodulando l'importo a base d'asta in funzione del numero dei lavoratori da impiegare, pertanto l'importo previsto risulta essere pari a **€ 13.868,85** anziché **€ 22.131,15**;

Ritenuto potersi avvalere delle procedure di affidamento semplificate come previsto dall'art. 36 del D.Lgs 50/2016 c. 2 lett. a), dando atto che l'importo stimato dell'intervento è di **€ 13.868,85** esclusa l'IVA di legge, quindi inferiore alla determinata soglia di **€ 40.000,00**, e che si è preventivamente proceduto a una indagine di mercato per la selezione del fornitore;

Dato atto che, l'affidamento diretto alla citata cooperativa consentirà di operare in maniera più flessibile e più efficace, anche grazie all'utilizzo delle risorse a disposizione da parte di un unico operatore economico;

Ritenuto pertanto di dover affidare alla Società **IRDE NOSTRU** coop. Sociale con sede a Nughedu Santa Vittoria (OR) in via Argiolas n°44, CF/PIVA n°01173660950, già affidatario del servizio **Programma integrato plurifondo per il lavoro LavoRAS**, dimostrandosi efficiente ed affidabile per puntualità e regolarità nell'esecuzione degli interventi, ciò con pieno soddisfacimento delle esigenze dell'Amministrazione, nonché in possesso dei necessari requisiti a cui affidare le prestazioni di cui sopra e le ulteriori prestazioni relative alla informazione e formazione dei lavoratori ai sensi degli artt. 36 e 37 del D.Lgs. 81/08, la quale interpellata, si è dichiarata prontamente disponibile ad assumere detti incarichi offrendo il prezzo di **16.920,00** iva ed oneri compresi come per legge, giusto preventivo di spesa acquisito agli atti dell'Ente;

Ritenuto di dover procedere all'affidamento del servizio in oggetto, per l'importo complessivo di **16.920,00** e di procedere al relativo impegno di spesa, con imputazione nel seguente modo:

Missione	Programma	Piano dei Conti	Capitolo	Articolo
----------	-----------	-----------------	----------	----------

10	5	2	2	1	9	20810105	1
-----------	----------	----------	----------	----------	----------	-----------------	----------

Visto il Decreto Lgs. 18.08.2000, n°267 recante “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”;

Visti, in particolare, gli artt. 107, commi 1 e 2, 183, 184 del predetto D.Lgs. n°267/00, relativi, rispettivamente, alle competenze dei dirigenti e responsabili di servizi, nonché all’assunzione di impegni di spesa e alle modalità di liquidazione della spesa;

Verificati gli adempimenti e le modalità di cui all’art. 3 comma 7 della Legge 13.08.2010, n. 136, come modificato dall’art. 7 del D. L. 12.11.2010, n. 187 in merito all’obbligo di Tracciabilità dei flussi finanziari, si attesta che il codice **CIG: Z262905663**, specificando che il codice CUP non viene indicato in quanto l’intervento non presenta le caratteristiche di un progetto di investimento pubblico;

Visto il Decreto Lgs. 18.04.2016, n°50 recante “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”, pubblicato sul supplemento Ordinario n. 10 alla Gazzetta Ufficiale 19/04/2016, n. 91

Visto il Decreto Lgs. 18.08.2000, n°267 recante “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”;

Visti, in particolare, gli artt. 107, commi 1 e 2, 183, 184 del predetto D. Lgs. n°267/00, relativi, rispettivamente, alle competenze dei dirigenti e responsabili di servizi, nonché all’assunzione di impegni di spesa e alle modalità di liquidazione della spesa;

DETERMINA

Per le motivazioni esposte in premessa:

Di Procedere ad affidare direttamente, ai sensi l’art.36, comma 2 lettera a), del D. Lgs. n. 50/2016, il servizio di gestione del **“Piano Occupazione Anno 2019”**, alla Società coop. Sociale **IRDE NOSTRU**, con sede a Nughedu Santa Vittoria (OR) in via Argiolas n°44, CF/PIVA n°01173660950 e per l’importo complessivo pari ad Euro **16.920,00**, IVA compresa;

Di Stabilire, in attuazione a quanto previsto dall’art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, le seguenti clausole essenziali del contratto:

- il fine che si intende perseguire è il servizio di gestione del **“Piano Occupazione Anno 2019”**,
- il contratto, ha per oggetto: l’esecuzione del servizio di gestione del **“Piano Occupazione Anno 2019”**,
- il corrispettivo è pari a **Euro 13.868,85** oltre Euro **3.051,15** per IVA 22%;
- altre clausole non essenziali: non previste;
- la modalità di scelta del contraente è quella prevista dall’art. 36, comma 2 lettera a), del D. Lgs. n. 50/2016;

Di Assumere l’impegno di spesa per complessivi **€ 9.000,00** con imputazione con imputazione nel seguente modo:

Missione	Programma	Piano dei Conti				Capitolo	Articolo
10	5	2	2	1	9	20810105	1

Di Dare Atto che con successiva Determinazione si provvederà ad impegnare la restante somma di complessive **€ 7.920,00**

Di Trasmettere alla ditta lettera d'ordine sottoscritta dal responsabile di servizio, contenente quali elementi essenziali la data e il numero di Protocollo, il codice CIG, l'oggetto del lavoro, la ragione sociale e la partita IVA dell'operatore economico ed il relativo importo unitamente a copia della presente determinazione;

Di Dare Atto

- che, ai fini dell'art. 31 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, il Responsabile Unico del Procedimento è il Geom. Graziano Piras;
- che il presente atto ha efficacia dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria resa ai sensi dell'articolo 151 comma 4 e dell'articolo 183 comma 9 entrambi del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n° 267 del 18.08.2000;
- che ai sensi dell'articolo 9 comma 2 del D.L. n° 78 del 01.07.2009, convertito nella L. n° 102 del 03.08.2009, è stata preventivamente verificata la compatibilità del programma dei pagamenti conseguenti al presente impegno di spesa con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;
- che la presente Determinazione sarà pubblicata presso l'Albo Pretorio Digitale e sul Sito Internet del Comune di Tadasuni consultabili entrambi all'indirizzo <http://www.comune.tadasuni.or.it> ai sensi del D.Lgs. n°33 del 14.03.2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"
- che copia della presente determinazione viene inviata al Servizio Finanziario per gli adempimenti di competenza.

Il Responsabile del Procedimento
Graziano Piras

Il Responsabile del Servizio
Ing. Alessandro Fadda

VISTO di Regolarità Contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 151 comma 4, Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n.267, si esprime parere: **favorevole**.

Lì, 06/09/2019

Il Responsabile del Servizio Economico Finanziario
Rag. Franco Vellio Melas

Pubblicata nell'albo pretorio on-line:

DAL	12/09/2019
AL	27/09/2019

Il Responsabile delle Pubblicazioni