



# COMUNE DI TADASUNI

Provincia di Oristano

Area Tecnica

Determinazione n. 167

Del 25/08/2014

Originale

**Registro Generale N. 439**  
**Del 10/09/2014**

<b>Oggetto:</b>	<b>Cantiere occupazionale 2013. Presa d'atto interruzione gestione servizio Cooperativa Sociale di tipo "B" Progetto Verde, disimpegno somme residue e ripristino gestione diretta con approvazione del nuovo quadro economico.</b>
-----------------	---

## IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

- VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n° 39 del 09.04.2014, esecutiva, avente per oggetto: "Approvazione del Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2014, della relazione previsionale e programmatica e del bilancio pluriennale 2014-2016;
- VISTO il decreto del Commissario Straordinario n° 1 del 19.02.2014 di conferimento al sottoscritto della responsabilità degli Uffici e Servizi Area Tecnica e Manutentiva;
- PREMESSO CHE:
  - presso questa amministrazione comunale si era reso necessario affidare la gestione dell'appalto di servizi avente ad oggetto cantiere occupazione 2013 del valore complessivo di € 85.000,00;
  - il valore dell'affidamento, IVA esclusa è pari a circa 65.000,00;
  - con sentenza della Corte Costituzionale n. 87/2014 è stata dichiarata l'illegittimità costituzionale dell'art. 2 della legge regionale n. 4/2013, inerente l'impiego pubblico nei cantieri per occupazione;
  - con nota prot. 1074 del 08.05.2014, la Regione Sardegna Assessorato EE.LL., ricordava alle amministrazioni comunali, in merito alla specifica problematica, che è possibile attivare forme di convenzionamento con soggetti imprenditoriali affidatari dei progetti comunali per l'occupazione facendo ricorso a cooperative sociali di tipo "B";
  - il progetto cantiere occupazionale 2013 è finalizzato alla richiesta della particolare condizione di esecuzione in favore delle fasce sociali è posta al fine di allentare le tensioni sociali derivanti dalla crisi occupazionale, che ha investito il tessuto produttivo della Regione Sardegna, e persegue l'obiettivo di favorire l'occupazione di soggetti svantaggiati.
  - si ritiene di provvedere alla gestione dell'appalto di servizi secondo criteri di efficacia ed efficienza attribuendola ad operatori dotati di idoneità tecnica tale da garantire una buona prestazione tenendo conto che l'art. 2, comma 2, del D. Lgs. n. 163/2006 dispone che il principio di economicità può essere subordinato, a criteri, ispirati a esigenze sociali, nonché alla tutela della salute e dell'ambiente e alla promozione dello sviluppo sostenibile;

- ai fini dell'affidamento del presente servizio si ritiene opportuno considerare non solo la mera idoneità tecnica e finanziaria dell'operatore economico (imprescindibile per garantire l'assolvimento della prestazione), ma altresì l'equivalente valore della solidarietà sociale, cui ogni ente locale deve ispirare la sua azione amministrativa;

**PRESO ATTO CHE:**

- l'art. 5 della L. n. 381/1991 dispone che gli enti pubblici, compresi quelli economici, e le società di capitali a partecipazione pubblica, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della pubblica amministrazione, possano stipulare convenzioni con le cooperative che svolgono le attività di cui all'articolo 1, comma 1, lettera b), ovvero con analoghi organismi aventi sede negli altri Stati membri dell'Unione Europea per la fornitura di beni e di servizi;
- il legislatore nazionale, recependo la Direttiva 18/2004 in tema di affidamento di commesse pubbliche, ha consapevolmente mantenuto in vita la legge 381 del 1991 giacché l'art. 52 del D.Lgs. testualmente dispone che sono "Fatte salve le norme vigenti sulle cooperative sociali e sulle imprese sociali...";
- la società Cooperativa Sociale Progetto Verde, con sede legale in Ghilarza (OR), via Alessandro Volta, che già gestisce servizi per conto del comune, rientra nel novero delle società cooperative di cui all'art. 5 della L. n. 381/1991 e che come tale è iscritta all'albo speciale della Regione Albo regionale delle Cooperative Sociali iscrizione n. 004 sezione B e Albo Nazionale delle Cooperative n. A166860, C.C.I.A.A. di Oristano n. 112540 del R.E.A, previsto dall'art. 9 della L. n. 381/1991, e che si tratta di una società di comprovata esperienza nel settore, come si evince dalla documentazione agli atti di questo ufficio che ne attesta l'esperienza e la professionalità (avendo per altro la stessa già svolto prestazioni per altri enti pubblici analoghe a quelle oggetto di affidamento);
- la cooperativa sociale nell'ambito delle proprie attività istituzionali, ha come principale finalità quella dell'inserimento di persone svantaggiate nel mondo del lavoro e che le predette persone costituiscono il 30% dei lavoratori presenti nella cooperativa;
- L'AVCP, chiamata più volte ad esprimere il proprio avviso ai sensi dell'art. 69 del D. Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 ha ritenuto conformi ai principi comunitari ivi richiamati ed alle finalità di promozione dell'occupazione perseguiti dal legislatore, le condizioni di esecuzione del contratto d'appalto relative all'utilizzo – da parte dell'aggiudicatario - di cooperative di tipo B (parere del 08/01/2010), di "persone svantaggiose";
- La Del. G.R n. 33/19 del 08.08.2013 avente ad oggetto "Definizione dei criteri e delle modalità di assunzione dei lavoratori da impiegare nei cantieri comunali previsti dalla L.R. 11/1988, art. 94. Integrazione alla Deliberazione della Giunta Regionale n. 50/54 del 21.12.2012", prevede all'art. 11 l'affidamento diretto a cooperative sociali di tipo B e la selezione secondo le modalità individuate dalla normativa regionale, utilizzando la Convenzione prevista ai sensi dall'art. 14, quinto comma, della L.R. 20/2005, da stipularsi tra Comune interessato e CSL;

**Considerato che:**

- l'insindacabilità nel merito delle scelte discrezionali costituisce un principio immanente dell'ordinamento giuridico nazionale, in funzione del principio di separazione di poteri, ma che contestualmente nel rispetto del principio di

separazione, nell'ambito della verifica di conformità del provvedimento amministrativo alla legge, il rispetto dei principi di economicità ed efficacia da parte del giudice amministrativo e contabile costituisce una verifica di legittimità dell'azione amministrativa, la cui inosservanza può essere oggetto di sindacato; non sul merito, ma sul profilo della ragionevolezza (Corte di Cassazione, 7024/2006 in tema di sindacato del giudice contabile sull'esercizio della discrezionalità amministrativa);

- se prima dell'entrata in vigore della legge 241 del 1990, i criteri di economicità ed efficacia dell'azione amministrativa rappresentavano meri criteri di opportunità della scelta amministrativa, ora invero rappresentano criteri giuridici dell'azione amministrativa, oggetto di sindacato giurisdizionale soggetti a sindacato della Corte dei conti quale un organo a servizio dello Stato comunità quale garante imparziale dell'equilibrio economico e finanziario degli enti pubblici e di tutela della corretta gestione delle risorse pubbliche (Corte Costituzionale);
- una gestione rispettosa dei principi dell'azione amministrativa e dei principi sopra richiamati impone e non suggerisce di conseguenza che il costo orario di un affidamento diretto, ad una cooperativa, se pur consentito per legge dello Stato, debba in ogni caso essere in linea con quello praticato ordinariamente nel mercato per servizi omogenei, aspetto che trova pieno conforto nel progetto "cantiere 2013" approvato con Del. C.S n. 37, del 27.11.2013;
- appare quindi opportuno affidare il relativo servizio alla società in oggetto, non solo per la particolare facoltà attribuita dall'art. 5 della L. n. 381/1991, ma anche in ragione della serietà e della esperienza della società stessa di cui questa amministrazione potrà beneficiare, contribuendo per altro contestualmente alla piena valorizzazione della solidarietà sociale e all'inserimento lavorativo di persone socialmente svantaggiate;
- con del. C.S. n. 53 del 13.05.2014, sono stati forniti indirizzi per:
  1. l'affidamento diretto ad una Cooperativa di tipo "B" dei servizi per la gestione del cantiere occupazionale 2013 con le prescrizioni che seguono;
  2. la Cooperativa, secondo quanto previsto nella L.R. 11/1988, art. 94 e Del. G.R. n. 33/19, del 08.08.2013, art. 11 e art. 69 del D.Lgs 163/2006, e finalità in esse previste, dovrà impegnarsi prioritariamente, a condizione che il numero e la qualifica dei lavoratori sia armonizzabile con l'organizzazione di impresa e con le esigenze tecnico - organizzative previste per l'esecuzione del servizio, ad impiegare lavoratori svantaggiati secondo la graduatoria predisposta dal Centro Servizi per il Lavoro (CSL) e richiesta dall'ente;
  3. il Comune di Tadasuni, in base alle finalità esposte in premessa, si impegna a stipulare con la Cooperativa un contratto di comodato d'uso gratuito per la concessione di: n. 1 autocarro tipo Nissan Cabstar 120 L, n. 5 decespugliatori, n. 1 motosega, n. 5 pale, n. 5 rastelli, n. 5 zappe e attrezzatura varia (utensili secchi, forbici cesoie ecc.).

VISTA la determinazione n. 115 del 22/05/2014 di affidamento ed impegno di spesa in favore della Cooperativa Sociale Progetto Verde, con sede legale in Ghilarza (OR), via Alessandro Volta, iscritta all'albo speciale della Regione Albo regionale delle Cooperative

Sociali iscrizione n. 004 sezione B e Albo Nazionale delle Cooperative n. A166860, C.C.I.A.A. di Oristano n. 112540 del R.E.A, per la gestione del cantiere “Piano Occupazione 2013” per un importo di €. 64.595,71 oltre Iva al 22%;

VISTA la convenzione stipulata con la Cooperativa Sociale Progetto Verde per l'affidamento in gestione del cantiere comunale di occupazione, rep. n°1/2014;

VISTA la convenzione stipulata con la Cooperativa Sociale Progetto Verde per l'affidamento in comodato d'uso dell'autocarro e attrezzatura varia, rep. n°2/2014;

VISTA la determinazione n. 129 del 06/06/2014 di liquidazione di spesa in favore della Cooperativa Sociale Progetto Verde con sede legale a Ghilarza (OR), via Alessandro Volta n. 15, per la gestione del cantiere “Piano Occupazione 2013” nel mese di Maggio 2014 per un importo di €. 3.294,57 oltre Iva al 22% per un importo complessivo di **€. 4.019,37**;

VISTA la determinazione n. 144 del 01/07/2014 di liquidazione di spesa in favore della Cooperativa Sociale Progetto Verde con sede legale a Ghilarza (OR), via Alessandro Volta n. 15, per la gestione del cantiere “Piano Occupazione 2013” nel mese di Giugno 2014 per un importo di €. 9.525,93 oltre Iva al 22% pari a €. 2.095,70 per un totale complessivo di **€. 11.621,63**;

VISTA la determinazione n. 158 del 01/08/2014 di liquidazione di spesa in favore della Cooperativa Sociale Progetto Verde con sede legale a Ghilarza (OR), via Alessandro Volta n. 15, per la gestione del cantiere “Piano Occupazione 2013” nel mese di Luglio 2014 per un importo di €. 15.479,52 oltre Iva al 22% pari a €. 3.405,49 per un totale complessivo di **€. 18.885,01**;

VISTA la legge n. 89 del 23 giugno 2014, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 143 del 23/06/2014, con modificazioni riguardanti i cantieri comunali occupazione della Regione Sardegna, il cui articolo 8, comma 10 bis, sancisce che *“...ai fini della prevenzione degli incendi, del dissesto idrogeologico e del diffondersi delle discariche abusive, i cantieri comunali per l'occupazione e i cantieri verdi, di cui alla vigente normativa in materia di lavoro e di difesa dell'ambiente della Regione Sardegna che costituiscono a tutti gli effetti progetti speciali di prevenzione danni in attuazione di competenze e politiche regionali, hanno carattere temporaneo e pertanto le assunzioni di progetto in essi previste, per il prossimo triennio, non costituiscono presupposto per l'applicazione dei limiti di cui all'articolo 9, comma 28, del decreto legge 31 maggio 2010, n.78, convertito con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010 n. 122, e successive modificazioni...”*;

RICHIAMATO l'articolo 12 comma 9 della convenzione rep. n. 1/2014, che prevedeva la risoluzione consensuale della convenzione in caso di sopraggiunta normativa regionale e nazionale in relazione alle modalità di reclutamento del personale;

VISTA la deliberazione del Commissario Straordinario n. 78 del 29/07/2014 di indirizzi per l'interruzione della gestione esterna del cantiere occupazionale e il ripristino della gestione diretta;

DATO ATTO che, dopo aver contattato per vie brevi il presidente della Cooperativa Sociale Progetto Verde, l'importo della fattura per la gestione del cantiere occupazionale 2013 sarà di importo pari a €. 14.546,61;

DATO ATTO quindi che, per la gestione del cantiere occupazionale 2013 nei mesi di Maggio – Giugno - Luglio 2014, è stato liquidato in favore della Cooperativa Sociale Progetto Verde un importo complessivo pari a €. **34.526,01** oltre l'importo della fattura prevista per Agosto 2014 pari a €. 14.546,61 per un totale complessivo che ammonta a €. **49.072,62**;

CONSIDERATO che l'impegno di spesa iniziale assunto con determinazione n. 129/2014 a favore della Cooperativa Sociale Progetto Verde ammontava a €. 64.595,71 oltre Iva al 22% pari a €. 14.211,06 per un importo complessivo di €. **78.806,77**;

RILEVATO che il servizio di gestione del cantiere da parte della Cooperativa Sociale Progetto Verde si è ultimato in data 25.08.2014 e che quindi si rende necessario procedere al disimpegno della somma residua pari a €. **29.734,15**

DATO ATTO che, al momento dell'interruzione della gestione da parte della Cooperativa Sociale Progetto Verde, risultava sotto contratto il personale del secondo turno lavorativo, l'assistente tecnico – capocantiere Manca Gian Domenico e gli operai comuni Zedde Bruno, Flore Stefano e Flore Mirko;

CONSIDERATO che, per poter proseguire la gestione del cantiere ed ottemperare alle assunzioni previste nel progetto principale, si stima in €. **29.734,15** l'importo complessivo occorrente, come si evince dal seguente quadro economico:

Voci	Importo
Personale	€ 26.285,96
Materiali, attrezature, noli	€ 2.400,00
Iva al 22%	€ 528,00
Oneri per la sicurezza	€ 200,00
Imprevisti	€ 320,19
<b>TOTALE</b>	<b>€ 29.734,15</b>

VISTI, in particolare, gli artt. 107, commi 1 e 2, 183, 184 del predetto D.Lgs. n. 267/00, relativi, rispettivamente, alle competenze dei dirigenti e responsabili di servizi, nonché all'assunzione di impegni di spesa e alle modalità di liquidazione della spesa;

## DETERMINA

DI PRENDERE ATTO, per i motivi citati in premessa, della risoluzione consensuale delle convenzioni rep. n. 1/2014 e n. 2/2014 stipulate con la Cooperativa Sociale Progetto Verde, con sede legale in Ghilarza (OR), via Alessandro Volta 15 e riguardanti la gestione del "Cantiere Occupazionale 2013", a partire dal 25/08/2014, in concomitanza della fine del primo turno lavorativo;

DI DISIMPEGNARE la somma **di € 29.734,15** relativa al servizio non effettuato dalla Cooperativa Sociale Progetto Verde e impegnata con determinazione n. 115/2014 sull'intervento n. 2.08.01.01/5 RR.PP. 2012 – 2013 impegni n. 2012/790/2, 2012/790/3, 2012/792/1, 2012/791/1, 2012/790/6, 2013/680/2, 2013/680/3;

DI RIPRISTINARE la gestione diretta del “cantiere occupazionale 2013” a partire dal 26.08.2014 e di procedere alle assunzioni del personale già sotto contratto con la Cooperativa Progetto Verde quali l’assistente tecnico – capo cantiere Manca Gian Domenico e gli operai comuni Flore Stefano, Saba Michele e Zedde Bruno;

DI APPROVARE il seguente quadro economico per un importo complessivo di **€. 29.734,15**:

Voci	Importo
Personale	€ 26.285,96
Materiali, attrezature, noli	€ 2.400,00
Iva al 22%	€ 528,00
Oneri per la sicurezza	€ 200,00
Imprevisti	€ 320,19
<b>TOTALE</b>	<b>€ 29.734,15</b>

DI IMPEGNARE altresì la spesa complessiva pari a **€. 29.734,15** sull’intervento **n. 2.08.01.01/5 RR.PP. 2012 - 2013** del Bilancio **2014**;

DI ACCERTARE, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all’articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell’azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

Copia della presente determinazione viene inviata al Servizio Finanziario per gli adempimenti di competenza.

Letto, approvato e sottoscritto:

Il Responsabile del Procedimento  
Ing. Marco Contini

Il Responsabile del Servizio  
Ing. Marco Contini

**VISTO** di Regolarità Contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 151 comma 4, Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n.267, si esprime parere: **favorevole**.

Lì, 10/09/2014

Il Responsabile del Servizio Economico Finanziario  
Rag. Franco Vellio Melas

---

Pubblicata nell'albo pretorio on-line:

DAL	<b>11/09/2014</b>
AL	<b>26/09/2014</b>

Il Responsabile del Servizio  
Ing. Marco Contini



# COMUNE DI TADASUNI

Provincia di Oristano

Area Tecnica

Determinazione n. 167

Del 25/08/2014

Originale

**Registro Generale N. 439**  
**Del 10/09/2014**

<b>Oggetto:</b>	<b>Cantiere occupazionale 2013. Presa d'atto interruzione gestione servizio Cooperativa Sociale di tipo "B" Progetto Verde, disimpegno somme residue e ripristino gestione diretta con approvazione del nuovo quadro economico.</b>
-----------------	---

## IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

- VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n° 39 del 09.04.2014, esecutiva, avente per oggetto: "Approvazione del Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2014, della relazione previsionale e programmatica e del bilancio pluriennale 2014-2016;
- VISTO il decreto del Commissario Straordinario n° 1 del 19.02.2014 di conferimento al sottoscritto della responsabilità degli Uffici e Servizi Area Tecnica e Manutentiva;
- PREMESSO CHE:
  - presso questa amministrazione comunale si era reso necessario affidare la gestione dell'appalto di servizi avente ad oggetto cantiere occupazione 2013 del valore complessivo di € 85.000,00;
  - il valore dell'affidamento, IVA esclusa è pari a circa 65.000,00;
  - con sentenza della Corte Costituzionale n. 87/2014 è stata dichiarata l'illegittimità costituzionale dell'art. 2 della legge regionale n. 4/2013, inerente l'impiego pubblico nei cantieri per occupazione;
  - con nota prot. 1074 del 08.05.2014, la Regione Sardegna Assessorato EE.LL., ricordava alle amministrazioni comunali, in merito alla specifica problematica, che è possibile attivare forme di convenzionamento con soggetti imprenditoriali affidatari dei progetti comunali per l'occupazione facendo ricorso a cooperative sociali di tipo "B";
  - il progetto cantiere occupazionale 2013 è finalizzato alla richiesta della particolare condizione di esecuzione in favore delle fasce sociali è posta al fine di allentare le tensioni sociali derivanti dalla crisi occupazionale, che ha investito il tessuto produttivo della Regione Sardegna, e persegue l'obiettivo di favorire l'occupazione di soggetti svantaggiati.
  - si ritiene di provvedere alla gestione dell'appalto di servizi secondo criteri di efficacia ed efficienza attribuendola ad operatori dotati di idoneità tecnica tale da garantire una buona prestazione tenendo conto che l'art. 2, comma 2, del D. Lgs. n. 163/2006 dispone che il principio di economicità può essere subordinato, a criteri, ispirati a esigenze sociali, nonché alla tutela della salute e dell'ambiente e alla promozione dello sviluppo sostenibile;

- ai fini dell'affidamento del presente servizio si ritiene opportuno considerare non solo la mera idoneità tecnica e finanziaria dell'operatore economico (imprescindibile per garantire l'assolvimento della prestazione), ma altresì l'equivalente valore della solidarietà sociale, cui ogni ente locale deve ispirare la sua azione amministrativa;

**PRESO ATTO CHE:**

- l'art. 5 della L. n. 381/1991 dispone che gli enti pubblici, compresi quelli economici, e le società di capitali a partecipazione pubblica, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della pubblica amministrazione, possano stipulare convenzioni con le cooperative che svolgono le attività di cui all'articolo 1, comma 1, lettera b), ovvero con analoghi organismi aventi sede negli altri Stati membri dell'Unione Europea per la fornitura di beni e di servizi;
- il legislatore nazionale, recependo la Direttiva 18/2004 in tema di affidamento di commesse pubbliche, ha consapevolmente mantenuto in vita la legge 381 del 1991 giacché l'art. 52 del D.Lgs. testualmente dispone che sono "Fatte salve le norme vigenti sulle cooperative sociali e sulle imprese sociali...";
- la società Cooperativa Sociale Progetto Verde, con sede legale in Ghilarza (OR), via Alessandro Volta, che già gestisce servizi per conto del comune, rientra nel novero delle società cooperative di cui all'art. 5 della L. n. 381/1991 e che come tale è iscritta all'albo speciale della Regione Albo regionale delle Cooperative Sociali iscrizione n. 004 sezione B e Albo Nazionale delle Cooperative n. A166860, C.C.I.A.A. di Oristano n. 112540 del R.E.A, previsto dall'art. 9 della L. n. 381/1991, e che si tratta di una società di comprovata esperienza nel settore, come si evince dalla documentazione agli atti di questo ufficio che ne attesta l'esperienza e la professionalità (avendo per altro la stessa già svolto prestazioni per altri enti pubblici analoghe a quelle oggetto di affidamento);
- la cooperativa sociale nell'ambito delle proprie attività istituzionali, ha come principale finalità quella dell'inserimento di persone svantaggiate nel mondo del lavoro e che le predette persone costituiscono il 30% dei lavoratori presenti nella cooperativa;
- L'AVCP, chiamata più volte ad esprimere il proprio avviso ai sensi dell'art. 69 del D. Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 ha ritenuto conformi ai principi comunitari ivi richiamati ed alle finalità di promozione dell'occupazione perseguiti dal legislatore, le condizioni di esecuzione del contratto d'appalto relative all'utilizzo – da parte dell'aggiudicatario - di cooperative di tipo B (parere del 08/01/2010), di "persone svantaggiose";
- La Del. G.R n. 33/19 del 08.08.2013 avente ad oggetto "Definizione dei criteri e delle modalità di assunzione dei lavoratori da impiegare nei cantieri comunali previsti dalla L.R. 11/1988, art. 94. Integrazione alla Deliberazione della Giunta Regionale n. 50/54 del 21.12.2012", prevede all'art. 11 l'affidamento diretto a cooperative sociali di tipo B e la selezione secondo le modalità individuate dalla normativa regionale, utilizzando la Convenzione prevista ai sensi dall'art. 14, quinto comma, della L.R. 20/2005, da stipularsi tra Comune interessato e CSL;

**Considerato che:**

- l'insindacabilità nel merito delle scelte discrezionali costituisce un principio immanente dell'ordinamento giuridico nazionale, in funzione del principio di separazione di poteri, ma che contestualmente nel rispetto del principio di

separazione, nell'ambito della verifica di conformità del provvedimento amministrativo alla legge, il rispetto dei principi di economicità ed efficacia da parte del giudice amministrativo e contabile costituisce una verifica di legittimità dell'azione amministrativa, la cui inosservanza può essere oggetto di sindacato; non sul merito, ma sul profilo della ragionevolezza (Corte di Cassazione, 7024/2006 in tema di sindacato del giudice contabile sull'esercizio della discrezionalità amministrativa);

- se prima dell'entrata in vigore della legge 241 del 1990, i criteri di economicità ed efficacia dell'azione amministrativa rappresentavano meri criteri di opportunità della scelta amministrativa, ora invero rappresentano criteri giuridici dell'azione amministrativa, oggetto di sindacato giurisdizionale soggetti a sindacato della Corte dei conti quale un organo a servizio dello Stato comunità quale garante imparziale dell'equilibrio economico e finanziario degli enti pubblici e di tutela della corretta gestione delle risorse pubbliche (Corte Costituzionale);
- una gestione rispettosa dei principi dell'azione amministrativa e dei principi sopra richiamati impone e non suggerisce di conseguenza che il costo orario di un affidamento diretto, ad una cooperativa, se pur consentito per legge dello Stato, debba in ogni caso essere in linea con quello praticato ordinariamente nel mercato per servizi omogenei, aspetto che trova pieno conforto nel progetto "cantiere 2013" approvato con Del. C.S n. 37, del 27.11.2013;
- appare quindi opportuno affidare il relativo servizio alla società in oggetto, non solo per la particolare facoltà attribuita dall'art. 5 della L. n. 381/1991, ma anche in ragione della serietà e della esperienza della società stessa di cui questa amministrazione potrà beneficiare, contribuendo per altro contestualmente alla piena valorizzazione della solidarietà sociale e all'inserimento lavorativo di persone socialmente svantaggiate;
- con del. C.S. n. 53 del 13.05.2014, sono stati forniti indirizzi per:
  1. l'affidamento diretto ad una Cooperativa di tipo "B" dei servizi per la gestione del cantiere occupazionale 2013 con le prescrizioni che seguono;
  2. la Cooperativa, secondo quanto previsto nella L.R. 11/1988, art. 94 e Del. G.R. n. 33/19, del 08.08.2013, art. 11 e art. 69 del D.Lgs 163/2006, e finalità in esse previste, dovrà impegnarsi prioritariamente, a condizione che il numero e la qualifica dei lavoratori sia armonizzabile con l'organizzazione di impresa e con le esigenze tecnico - organizzative previste per l'esecuzione del servizio, ad impiegare lavoratori svantaggiati secondo la graduatoria predisposta dal Centro Servizi per il Lavoro (CSL) e richiesta dall'ente;
  3. il Comune di Tadasuni, in base alle finalità esposte in premessa, si impegna a stipulare con la Cooperativa un contratto di comodato d'uso gratuito per la concessione di: n. 1 autocarro tipo Nissan Cabstar 120 L, n. 5 decespugliatori, n. 1 motosega, n. 5 pale, n. 5 rastelli, n. 5 zappe e attrezzatura varia (utensili secchi, forbici cesoie ecc.).

VISTA la determinazione n. 115 del 22/05/2014 di affidamento ed impegno di spesa in favore della Cooperativa Sociale Progetto Verde, con sede legale in Ghilarza (OR), via Alessandro Volta, iscritta all'albo speciale della Regione Albo regionale delle Cooperative

Sociali iscrizione n. 004 sezione B e Albo Nazionale delle Cooperative n. A166860, C.C.I.A.A. di Oristano n. 112540 del R.E.A, per la gestione del cantiere “Piano Occupazione 2013” per un importo di €. 64.595,71 oltre Iva al 22%;

VISTA la convenzione stipulata con la Cooperativa Sociale Progetto Verde per l'affidamento in gestione del cantiere comunale di occupazione, rep. n°1/2014;

VISTA la convenzione stipulata con la Cooperativa Sociale Progetto Verde per l'affidamento in comodato d'uso dell'autocarro e attrezzatura varia, rep. n°2/2014;

VISTA la determinazione n. 129 del 06/06/2014 di liquidazione di spesa in favore della Cooperativa Sociale Progetto Verde con sede legale a Ghilarza (OR), via Alessandro Volta n. 15, per la gestione del cantiere “Piano Occupazione 2013” nel mese di Maggio 2014 per un importo di €. 3.294,57 oltre Iva al 22% per un importo complessivo di **€. 4.019,37**;

VISTA la determinazione n. 144 del 01/07/2014 di liquidazione di spesa in favore della Cooperativa Sociale Progetto Verde con sede legale a Ghilarza (OR), via Alessandro Volta n. 15, per la gestione del cantiere “Piano Occupazione 2013” nel mese di Giugno 2014 per un importo di €. 9.525,93 oltre Iva al 22% pari a €. 2.095,70 per un totale complessivo di **€. 11.621,63**;

VISTA la determinazione n. 158 del 01/08/2014 di liquidazione di spesa in favore della Cooperativa Sociale Progetto Verde con sede legale a Ghilarza (OR), via Alessandro Volta n. 15, per la gestione del cantiere “Piano Occupazione 2013” nel mese di Luglio 2014 per un importo di €. 15.479,52 oltre Iva al 22% pari a €. 3.405,49 per un totale complessivo di **€. 18.885,01**;

VISTA la legge n. 89 del 23 giugno 2014, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 143 del 23/06/2014, con modificazioni riguardanti i cantieri comunali occupazione della Regione Sardegna, il cui articolo 8, comma 10 bis, sancisce che *“...ai fini della prevenzione degli incendi, del dissesto idrogeologico e del diffondersi delle discariche abusive, i cantieri comunali per l'occupazione e i cantieri verdi, di cui alla vigente normativa in materia di lavoro e di difesa dell'ambiente della Regione Sardegna che costituiscono a tutti gli effetti progetti speciali di prevenzione danni in attuazione di competenze e politiche regionali, hanno carattere temporaneo e pertanto le assunzioni di progetto in essi previste, per il prossimo triennio, non costituiscono presupposto per l'applicazione dei limiti di cui all'articolo 9, comma 28, del decreto legge 31 maggio 2010, n.78, convertito con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010 n. 122, e successive modificazioni...”*;

RICHIAMATO l'articolo 12 comma 9 della convenzione rep. n. 1/2014, che prevedeva la risoluzione consensuale della convenzione in caso di sopraggiunta normativa regionale e nazionale in relazione alle modalità di reclutamento del personale;

VISTA la deliberazione del Commissario Straordinario n. 78 del 29/07/2014 di indirizzi per l'interruzione della gestione esterna del cantiere occupazionale e il ripristino della gestione diretta;

DATO ATTO che, dopo aver contattato per vie brevi il presidente della Cooperativa Sociale Progetto Verde, l'importo della fattura per la gestione del cantiere occupazionale 2013 sarà di importo pari a €. 14.546,61;

DATO ATTO quindi che, per la gestione del cantiere occupazionale 2013 nei mesi di Maggio – Giugno - Luglio 2014, è stato liquidato in favore della Cooperativa Sociale Progetto Verde un importo complessivo pari a €. **34.526,01** oltre l'importo della fattura prevista per Agosto 2014 pari a €. 14.546,61 per un totale complessivo che ammonta a €. **49.072,62**;

CONSIDERATO che l'impegno di spesa iniziale assunto con determinazione n. 129/2014 a favore della Cooperativa Sociale Progetto Verde ammontava a €. 64.595,71 oltre Iva al 22% pari a €. 14.211,06 per un importo complessivo di €. **78.806,77**;

RILEVATO che il servizio di gestione del cantiere da parte della Cooperativa Sociale Progetto Verde si è ultimato in data 25.08.2014 e che quindi si rende necessario procedere al disimpegno della somma residua pari a €. **29.734,15**

DATO ATTO che, al momento dell'interruzione della gestione da parte della Cooperativa Sociale Progetto Verde, risultava sotto contratto il personale del secondo turno lavorativo, l'assistente tecnico – capocantiere Manca Gian Domenico e gli operai comuni Zedde Bruno, Flore Stefano e Flore Mirko;

CONSIDERATO che, per poter proseguire la gestione del cantiere ed ottemperare alle assunzioni previste nel progetto principale, si stima in €. **29.734,15** l'importo complessivo occorrente, come si evince dal seguente quadro economico:

Voci	Importo
Personale	€ 26.285,96
Materiali, attrezature, noli	€ 2.400,00
Iva al 22%	€ 528,00
Oneri per la sicurezza	€ 200,00
Imprevisti	€ 320,19
<b>TOTALE</b>	<b>€ 29.734,15</b>

VISTI, in particolare, gli artt. 107, commi 1 e 2, 183, 184 del predetto D.Lgs. n. 267/00, relativi, rispettivamente, alle competenze dei dirigenti e responsabili di servizi, nonché all'assunzione di impegni di spesa e alle modalità di liquidazione della spesa;

## DETERMINA

DI PRENDERE ATTO, per i motivi citati in premessa, della risoluzione consensuale delle convenzioni rep. n. 1/2014 e n. 2/2014 stipulate con la Cooperativa Sociale Progetto Verde, con sede legale in Ghilarza (OR), via Alessandro Volta 15 e riguardanti la gestione del "Cantiere Occupazionale 2013", a partire dal 25/08/2014, in concomitanza della fine del primo turno lavorativo;

DI DISIMPEGNARE la somma **di € 29.734,15** relativa al servizio non effettuato dalla Cooperativa Sociale Progetto Verde e impegnata con determinazione n. 115/2014 sull'intervento n. 2.08.01.01/5 RR.PP. 2012 – 2013 impegni n. 2012/790/2, 2012/790/3, 2012/792/1, 2012/791/1, 2012/790/6, 2013/680/2, 2013/680/3;

DI RIPRISTINARE la gestione diretta del “cantiere occupazionale 2013” a partire dal 26.08.2014 e di procedere alle assunzioni del personale già sotto contratto con la Cooperativa Progetto Verde quali l’assistente tecnico – capo cantiere Manca Gian Domenico e gli operai comuni Flore Stefano, Saba Michele e Zedde Bruno;

DI APPROVARE il seguente quadro economico per un importo complessivo di **€. 29.734,15**:

Voci	Importo
Personale	€ 26.285,96
Materiali, attrezature, noli	€ 2.400,00
Iva al 22%	€ 528,00
Oneri per la sicurezza	€ 200,00
Imprevisti	€ 320,19
<b>TOTALE</b>	<b>€ 29.734,15</b>

DI IMPEGNARE altresì la spesa complessiva pari a **€. 29.734,15** sull’intervento **n. 2.08.01.01/5 RR.PP. 2012 - 2013** del Bilancio **2014**;

DI ACCERTARE, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all’articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell’azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

Copia della presente determinazione viene inviata al Servizio Finanziario per gli adempimenti di competenza.

Letto, approvato e sottoscritto:

Il Responsabile del Procedimento  
Ing. Marco Contini

Il Responsabile del Servizio  
Ing. Marco Contini

**VISTO** di Regolarità Contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 151 comma 4, Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n.267, si esprime parere: **favorevole**.

Lì, 10/09/2014

Il Responsabile del Servizio Economico Finanziario  
Rag. Franco Vellio Melas

---

Pubblicata nell'albo pretorio on-line:

DAL	<b>11/09/2014</b>
AL	<b>26/09/2014</b>

Il Responsabile del Servizio  
Ing. Marco Contini



# COMUNE DI TADASUNI

Provincia di Oristano

Area Tecnica

Determinazione n. 167

Del 25/08/2014

Originale

**Registro Generale N. 439**  
**Del 10/09/2014**

<b>Oggetto:</b>	<b>Cantiere occupazionale 2013. Presa d'atto interruzione gestione servizio Cooperativa Sociale di tipo "B" Progetto Verde, disimpegno somme residue e ripristino gestione diretta con approvazione del nuovo quadro economico.</b>
-----------------	---

## IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

- VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n° 39 del 09.04.2014, esecutiva, avente per oggetto: "Approvazione del Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2014, della relazione previsionale e programmatica e del bilancio pluriennale 2014-2016;
- VISTO il decreto del Commissario Straordinario n° 1 del 19.02.2014 di conferimento al sottoscritto della responsabilità degli Uffici e Servizi Area Tecnica e Manutentiva;
- PREMESSO CHE:
  - presso questa amministrazione comunale si era reso necessario affidare la gestione dell'appalto di servizi avente ad oggetto cantiere occupazione 2013 del valore complessivo di € 85.000,00;
  - il valore dell'affidamento, IVA esclusa è pari a circa 65.000,00;
  - con sentenza della Corte Costituzionale n. 87/2014 è stata dichiarata l'illegittimità costituzionale dell'art. 2 della legge regionale n. 4/2013, inerente l'impiego pubblico nei cantieri per occupazione;
  - con nota prot. 1074 del 08.05.2014, la Regione Sardegna Assessorato EE.LL., ricordava alle amministrazioni comunali, in merito alla specifica problematica, che è possibile attivare forme di convenzionamento con soggetti imprenditoriali affidatari dei progetti comunali per l'occupazione facendo ricorso a cooperative sociali di tipo "B";
  - il progetto cantiere occupazionale 2013 è finalizzato alla richiesta della particolare condizione di esecuzione in favore delle fasce sociali è posta al fine di allentare le tensioni sociali derivanti dalla crisi occupazionale, che ha investito il tessuto produttivo della Regione Sardegna, e persegue l'obiettivo di favorire l'occupazione di soggetti svantaggiati.
  - si ritiene di provvedere alla gestione dell'appalto di servizi secondo criteri di efficacia ed efficienza attribuendola ad operatori dotati di idoneità tecnica tale da garantire una buona prestazione tenendo conto che l'art. 2, comma 2, del D. Lgs. n. 163/2006 dispone che il principio di economicità può essere subordinato, a criteri, ispirati a esigenze sociali, nonché alla tutela della salute e dell'ambiente e alla promozione dello sviluppo sostenibile;

- ai fini dell'affidamento del presente servizio si ritiene opportuno considerare non solo la mera idoneità tecnica e finanziaria dell'operatore economico (imprescindibile per garantire l'assolvimento della prestazione), ma altresì l'equivalente valore della solidarietà sociale, cui ogni ente locale deve ispirare la sua azione amministrativa;

**PRESO ATTO CHE:**

- l'art. 5 della L. n. 381/1991 dispone che gli enti pubblici, compresi quelli economici, e le società di capitali a partecipazione pubblica, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della pubblica amministrazione, possano stipulare convenzioni con le cooperative che svolgono le attività di cui all'articolo 1, comma 1, lettera b), ovvero con analoghi organismi aventi sede negli altri Stati membri dell'Unione Europea per la fornitura di beni e di servizi;
- il legislatore nazionale, recependo la Direttiva 18/2004 in tema di affidamento di commesse pubbliche, ha consapevolmente mantenuto in vita la legge 381 del 1991 giacché l'art. 52 del D.Lgs. testualmente dispone che sono "Fatte salve le norme vigenti sulle cooperative sociali e sulle imprese sociali...";
- la società Cooperativa Sociale Progetto Verde, con sede legale in Ghilarza (OR), via Alessandro Volta, che già gestisce servizi per conto del comune, rientra nel novero delle società cooperative di cui all'art. 5 della L. n. 381/1991 e che come tale è iscritta all'albo speciale della Regione Albo regionale delle Cooperative Sociali iscrizione n. 004 sezione B e Albo Nazionale delle Cooperative n. A166860, C.C.I.A.A. di Oristano n. 112540 del R.E.A, previsto dall'art. 9 della L. n. 381/1991, e che si tratta di una società di comprovata esperienza nel settore, come si evince dalla documentazione agli atti di questo ufficio che ne attesta l'esperienza e la professionalità (avendo per altro la stessa già svolto prestazioni per altri enti pubblici analoghe a quelle oggetto di affidamento);
- la cooperativa sociale nell'ambito delle proprie attività istituzionali, ha come principale finalità quella dell'inserimento di persone svantaggiate nel mondo del lavoro e che le predette persone costituiscono il 30% dei lavoratori presenti nella cooperativa;
- L'AVCP, chiamata più volte ad esprimere il proprio avviso ai sensi dell'art. 69 del D. Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 ha ritenuto conformi ai principi comunitari ivi richiamati ed alle finalità di promozione dell'occupazione perseguiti dal legislatore, le condizioni di esecuzione del contratto d'appalto relative all'utilizzo – da parte dell'aggiudicatario - di cooperative di tipo B (parere del 08/01/2010), di "persone svantaggiose";
- La Del. G.R n. 33/19 del 08.08.2013 avente ad oggetto "Definizione dei criteri e delle modalità di assunzione dei lavoratori da impiegare nei cantieri comunali previsti dalla L.R. 11/1988, art. 94. Integrazione alla Deliberazione della Giunta Regionale n. 50/54 del 21.12.2012", prevede all'art. 11 l'affidamento diretto a cooperative sociali di tipo B e la selezione secondo le modalità individuate dalla normativa regionale, utilizzando la Convenzione prevista ai sensi dall'art. 14, quinto comma, della L.R. 20/2005, da stipularsi tra Comune interessato e CSL;

**Considerato che:**

- l'insindacabilità nel merito delle scelte discrezionali costituisce un principio immanente dell'ordinamento giuridico nazionale, in funzione del principio di separazione di poteri, ma che contestualmente nel rispetto del principio di

separazione, nell'ambito della verifica di conformità del provvedimento amministrativo alla legge, il rispetto dei principi di economicità ed efficacia da parte del giudice amministrativo e contabile costituisce una verifica di legittimità dell'azione amministrativa, la cui inosservanza può essere oggetto di sindacato; non sul merito, ma sul profilo della ragionevolezza (Corte di Cassazione, 7024/2006 in tema di sindacato del giudice contabile sull'esercizio della discrezionalità amministrativa);

- se prima dell'entrata in vigore della legge 241 del 1990, i criteri di economicità ed efficacia dell'azione amministrativa rappresentavano meri criteri di opportunità della scelta amministrativa, ora invero rappresentano criteri giuridici dell'azione amministrativa, oggetto di sindacato giurisdizionale soggetti a sindacato della Corte dei conti quale un organo a servizio dello Stato comunità quale garante imparziale dell'equilibrio economico e finanziario degli enti pubblici e di tutela della corretta gestione delle risorse pubbliche (Corte Costituzionale);
- una gestione rispettosa dei principi dell'azione amministrativa e dei principi sopra richiamati impone e non suggerisce di conseguenza che il costo orario di un affidamento diretto, ad una cooperativa, se pur consentito per legge dello Stato, debba in ogni caso essere in linea con quello praticato ordinariamente nel mercato per servizi omogenei, aspetto che trova pieno conforto nel progetto "cantiere 2013" approvato con Del. C.S n. 37, del 27.11.2013;
- appare quindi opportuno affidare il relativo servizio alla società in oggetto, non solo per la particolare facoltà attribuita dall'art. 5 della L. n. 381/1991, ma anche in ragione della serietà e della esperienza della società stessa di cui questa amministrazione potrà beneficiare, contribuendo per altro contestualmente alla piena valorizzazione della solidarietà sociale e all'inserimento lavorativo di persone socialmente svantaggiate;
- con del. C.S. n. 53 del 13.05.2014, sono stati forniti indirizzi per:
  1. l'affidamento diretto ad una Cooperativa di tipo "B" dei servizi per la gestione del cantiere occupazionale 2013 con le prescrizioni che seguono;
  2. la Cooperativa, secondo quanto previsto nella L.R. 11/1988, art. 94 e Del. G.R. n. 33/19, del 08.08.2013, art. 11 e art. 69 del D.Lgs 163/2006, e finalità in esse previste, dovrà impegnarsi prioritariamente, a condizione che il numero e la qualifica dei lavoratori sia armonizzabile con l'organizzazione di impresa e con le esigenze tecnico - organizzative previste per l'esecuzione del servizio, ad impiegare lavoratori svantaggiati secondo la graduatoria predisposta dal Centro Servizi per il Lavoro (CSL) e richiesta dall'ente;
  3. il Comune di Tadasuni, in base alle finalità esposte in premessa, si impegna a stipulare con la Cooperativa un contratto di comodato d'uso gratuito per la concessione di: n. 1 autocarro tipo Nissan Cabstar 120 L, n. 5 decespugliatori, n. 1 motosega, n. 5 pale, n. 5 rastelli, n. 5 zappe e attrezzatura varia (utensili secchi, forbici cesoie ecc.).

VISTA la determinazione n. 115 del 22/05/2014 di affidamento ed impegno di spesa in favore della Cooperativa Sociale Progetto Verde, con sede legale in Ghilarza (OR), via Alessandro Volta, iscritta all'albo speciale della Regione Albo regionale delle Cooperative

Sociali iscrizione n. 004 sezione B e Albo Nazionale delle Cooperative n. A166860, C.C.I.A.A. di Oristano n. 112540 del R.E.A, per la gestione del cantiere “Piano Occupazione 2013” per un importo di €. 64.595,71 oltre Iva al 22%;

VISTA la convenzione stipulata con la Cooperativa Sociale Progetto Verde per l'affidamento in gestione del cantiere comunale di occupazione, rep. n°1/2014;

VISTA la convenzione stipulata con la Cooperativa Sociale Progetto Verde per l'affidamento in comodato d'uso dell'autocarro e attrezzatura varia, rep. n°2/2014;

VISTA la determinazione n. 129 del 06/06/2014 di liquidazione di spesa in favore della Cooperativa Sociale Progetto Verde con sede legale a Ghilarza (OR), via Alessandro Volta n. 15, per la gestione del cantiere “Piano Occupazione 2013” nel mese di Maggio 2014 per un importo di €. 3.294,57 oltre Iva al 22% per un importo complessivo di **€. 4.019,37**;

VISTA la determinazione n. 144 del 01/07/2014 di liquidazione di spesa in favore della Cooperativa Sociale Progetto Verde con sede legale a Ghilarza (OR), via Alessandro Volta n. 15, per la gestione del cantiere “Piano Occupazione 2013” nel mese di Giugno 2014 per un importo di €. 9.525,93 oltre Iva al 22% pari a €. 2.095,70 per un totale complessivo di **€. 11.621,63**;

VISTA la determinazione n. 158 del 01/08/2014 di liquidazione di spesa in favore della Cooperativa Sociale Progetto Verde con sede legale a Ghilarza (OR), via Alessandro Volta n. 15, per la gestione del cantiere “Piano Occupazione 2013” nel mese di Luglio 2014 per un importo di €. 15.479,52 oltre Iva al 22% pari a €. 3.405,49 per un totale complessivo di **€. 18.885,01**;

VISTA la legge n. 89 del 23 giugno 2014, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 143 del 23/06/2014, con modificazioni riguardanti i cantieri comunali occupazione della Regione Sardegna, il cui articolo 8, comma 10 bis, sancisce che *“...ai fini della prevenzione degli incendi, del dissesto idrogeologico e del diffondersi delle discariche abusive, i cantieri comunali per l'occupazione e i cantieri verdi, di cui alla vigente normativa in materia di lavoro e di difesa dell'ambiente della Regione Sardegna che costituiscono a tutti gli effetti progetti speciali di prevenzione danni in attuazione di competenze e politiche regionali, hanno carattere temporaneo e pertanto le assunzioni di progetto in essi previste, per il prossimo triennio, non costituiscono presupposto per l'applicazione dei limiti di cui all'articolo 9, comma 28, del decreto legge 31 maggio 2010, n.78, convertito con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010 n. 122, e successive modificazioni...”*;

RICHIAMATO l'articolo 12 comma 9 della convenzione rep. n. 1/2014, che prevedeva la risoluzione consensuale della convenzione in caso di sopraggiunta normativa regionale e nazionale in relazione alle modalità di reclutamento del personale;

VISTA la deliberazione del Commissario Straordinario n. 78 del 29/07/2014 di indirizzi per l'interruzione della gestione esterna del cantiere occupazionale e il ripristino della gestione diretta;

DATO ATTO che, dopo aver contattato per vie brevi il presidente della Cooperativa Sociale Progetto Verde, l'importo della fattura per la gestione del cantiere occupazionale 2013 sarà di importo pari a €. 14.546,61;

DATO ATTO quindi che, per la gestione del cantiere occupazionale 2013 nei mesi di Maggio – Giugno - Luglio 2014, è stato liquidato in favore della Cooperativa Sociale Progetto Verde un importo complessivo pari a €. **34.526,01** oltre l'importo della fattura prevista per Agosto 2014 pari a €. 14.546,61 per un totale complessivo che ammonta a €. **49.072,62**;

CONSIDERATO che l'impegno di spesa iniziale assunto con determinazione n. 129/2014 a favore della Cooperativa Sociale Progetto Verde ammontava a €. 64.595,71 oltre Iva al 22% pari a €. 14.211,06 per un importo complessivo di €. **78.806,77**;

RILEVATO che il servizio di gestione del cantiere da parte della Cooperativa Sociale Progetto Verde si è ultimato in data 25.08.2014 e che quindi si rende necessario procedere al disimpegno della somma residua pari a €. **29.734,15**

DATO ATTO che, al momento dell'interruzione della gestione da parte della Cooperativa Sociale Progetto Verde, risultava sotto contratto il personale del secondo turno lavorativo, l'assistente tecnico – capocantiere Manca Gian Domenico e gli operai comuni Zedde Bruno, Flore Stefano e Flore Mirko;

CONSIDERATO che, per poter proseguire la gestione del cantiere ed ottemperare alle assunzioni previste nel progetto principale, si stima in €. **29.734,15** l'importo complessivo occorrente, come si evince dal seguente quadro economico:

Voci	Importo
Personale	€ 26.285,96
Materiali, attrezature, noli	€ 2.400,00
Iva al 22%	€ 528,00
Oneri per la sicurezza	€ 200,00
Imprevisti	€ 320,19
<b>TOTALE</b>	<b>€ 29.734,15</b>

VISTI, in particolare, gli artt. 107, commi 1 e 2, 183, 184 del predetto D.Lgs. n. 267/00, relativi, rispettivamente, alle competenze dei dirigenti e responsabili di servizi, nonché all'assunzione di impegni di spesa e alle modalità di liquidazione della spesa;

## DETERMINA

DI PRENDERE ATTO, per i motivi citati in premessa, della risoluzione consensuale delle convenzioni rep. n. 1/2014 e n. 2/2014 stipulate con la Cooperativa Sociale Progetto Verde, con sede legale in Ghilarza (OR), via Alessandro Volta 15 e riguardanti la gestione del "Cantiere Occupazionale 2013", a partire dal 25/08/2014, in concomitanza della fine del primo turno lavorativo;

DI DISIMPEGNARE la somma **di € 29.734,15** relativa al servizio non effettuato dalla Cooperativa Sociale Progetto Verde e impegnata con determinazione n. 115/2014 sull'intervento n. 2.08.01.01/5 RR.PP. 2012 – 2013 impegni n. 2012/790/2, 2012/790/3, 2012/792/1, 2012/791/1, 2012/790/6, 2013/680/2, 2013/680/3;

DI RIPRISTINARE la gestione diretta del “cantiere occupazionale 2013” a partire dal 26.08.2014 e di procedere alle assunzioni del personale già sotto contratto con la Cooperativa Progetto Verde quali l’assistente tecnico – capo cantiere Manca Gian Domenico e gli operai comuni Flore Stefano, Saba Michele e Zedde Bruno;

DI APPROVARE il seguente quadro economico per un importo complessivo di **€. 29.734,15**:

Voci	Importo
Personale	€ 26.285,96
Materiali, attrezature, noli	€ 2.400,00
Iva al 22%	€ 528,00
Oneri per la sicurezza	€ 200,00
Imprevisti	€ 320,19
<b>TOTALE</b>	<b>€ 29.734,15</b>

DI IMPEGNARE altresì la spesa complessiva pari a **€. 29.734,15** sull’intervento **n. 2.08.01.01/5 RR.PP. 2012 - 2013** del Bilancio **2014**;

DI ACCERTARE, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all’articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell’azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

Copia della presente determinazione viene inviata al Servizio Finanziario per gli adempimenti di competenza.

Letto, approvato e sottoscritto:

Il Responsabile del Procedimento  
Ing. Marco Contini

Il Responsabile del Servizio  
Ing. Marco Contini

**VISTO** di Regolarità Contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 151 comma 4, Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n.267, si esprime parere: **favorevole**.

Lì, 10/09/2014

Il Responsabile del Servizio Economico Finanziario  
Rag. Franco Vellio Melas

---

Pubblicata nell'albo pretorio on-line:

DAL	<b>11/09/2014</b>
AL	<b>26/09/2014</b>

Il Responsabile del Servizio  
Ing. Marco Contini



# COMUNE DI TADASUNI

Provincia di Oristano

Area Tecnica

Determinazione n. 167

Del 25/08/2014

Originale

**Registro Generale N. 439**  
**Del 10/09/2014**

<b>Oggetto:</b>	<b>Cantiere occupazionale 2013. Presa d'atto interruzione gestione servizio Cooperativa Sociale di tipo "B" Progetto Verde, disimpegno somme residue e ripristino gestione diretta con approvazione del nuovo quadro economico.</b>
-----------------	---

## IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

- VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n° 39 del 09.04.2014, esecutiva, avente per oggetto: "Approvazione del Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2014, della relazione previsionale e programmatica e del bilancio pluriennale 2014-2016;
- VISTO il decreto del Commissario Straordinario n° 1 del 19.02.2014 di conferimento al sottoscritto della responsabilità degli Uffici e Servizi Area Tecnica e Manutentiva;
- PREMESSO CHE:
  - presso questa amministrazione comunale si era reso necessario affidare la gestione dell'appalto di servizi avente ad oggetto cantiere occupazione 2013 del valore complessivo di € 85.000,00;
  - il valore dell'affidamento, IVA esclusa è pari a circa 65.000,00;
  - con sentenza della Corte Costituzionale n. 87/2014 è stata dichiarata l'illegittimità costituzionale dell'art. 2 della legge regionale n. 4/2013, inerente l'impiego pubblico nei cantieri per occupazione;
  - con nota prot. 1074 del 08.05.2014, la Regione Sardegna Assessorato EE.LL., ricordava alle amministrazioni comunali, in merito alla specifica problematica, che è possibile attivare forme di convenzionamento con soggetti imprenditoriali affidatari dei progetti comunali per l'occupazione facendo ricorso a cooperative sociali di tipo "B";
  - il progetto cantiere occupazionale 2013 è finalizzato alla richiesta della particolare condizione di esecuzione in favore delle fasce sociali è posta al fine di allentare le tensioni sociali derivanti dalla crisi occupazionale, che ha investito il tessuto produttivo della Regione Sardegna, e persegue l'obiettivo di favorire l'occupazione di soggetti svantaggiati.
  - si ritiene di provvedere alla gestione dell'appalto di servizi secondo criteri di efficacia ed efficienza attribuendola ad operatori dotati di idoneità tecnica tale da garantire una buona prestazione tenendo conto che l'art. 2, comma 2, del D. Lgs. n. 163/2006 dispone che il principio di economicità può essere subordinato, a criteri, ispirati a esigenze sociali, nonché alla tutela della salute e dell'ambiente e alla promozione dello sviluppo sostenibile;

- ai fini dell'affidamento del presente servizio si ritiene opportuno considerare non solo la mera idoneità tecnica e finanziaria dell'operatore economico (imprescindibile per garantire l'assolvimento della prestazione), ma altresì l'equivalente valore della solidarietà sociale, cui ogni ente locale deve ispirare la sua azione amministrativa;

**PRESO ATTO CHE:**

- l'art. 5 della L. n. 381/1991 dispone che gli enti pubblici, compresi quelli economici, e le società di capitali a partecipazione pubblica, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della pubblica amministrazione, possano stipulare convenzioni con le cooperative che svolgono le attività di cui all'articolo 1, comma 1, lettera b), ovvero con analoghi organismi aventi sede negli altri Stati membri dell'Unione Europea per la fornitura di beni e di servizi;
- il legislatore nazionale, recependo la Direttiva 18/2004 in tema di affidamento di commesse pubbliche, ha consapevolmente mantenuto in vita la legge 381 del 1991 giacché l'art. 52 del D.Lgs. testualmente dispone che sono "Fatte salve le norme vigenti sulle cooperative sociali e sulle imprese sociali...";
- la società Cooperativa Sociale Progetto Verde, con sede legale in Ghilarza (OR), via Alessandro Volta, che già gestisce servizi per conto del comune, rientra nel novero delle società cooperative di cui all'art. 5 della L. n. 381/1991 e che come tale è iscritta all'albo speciale della Regione Albo regionale delle Cooperative Sociali iscrizione n. 004 sezione B e Albo Nazionale delle Cooperative n. A166860, C.C.I.A.A. di Oristano n. 112540 del R.E.A, previsto dall'art. 9 della L. n. 381/1991, e che si tratta di una società di comprovata esperienza nel settore, come si evince dalla documentazione agli atti di questo ufficio che ne attesta l'esperienza e la professionalità (avendo per altro la stessa già svolto prestazioni per altri enti pubblici analoghe a quelle oggetto di affidamento);
- la cooperativa sociale nell'ambito delle proprie attività istituzionali, ha come principale finalità quella dell'inserimento di persone svantaggiate nel mondo del lavoro e che le predette persone costituiscono il 30% dei lavoratori presenti nella cooperativa;
- L'AVCP, chiamata più volte ad esprimere il proprio avviso ai sensi dell'art. 69 del D. Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 ha ritenuto conformi ai principi comunitari ivi richiamati ed alle finalità di promozione dell'occupazione perseguiti dal legislatore, le condizioni di esecuzione del contratto d'appalto relative all'utilizzo – da parte dell'aggiudicatario - di cooperative di tipo B (parere del 08/01/2010), di "persone svantaggiose";
- La Del. G.R n. 33/19 del 08.08.2013 avente ad oggetto "Definizione dei criteri e delle modalità di assunzione dei lavoratori da impiegare nei cantieri comunali previsti dalla L.R. 11/1988, art. 94. Integrazione alla Deliberazione della Giunta Regionale n. 50/54 del 21.12.2012", prevede all'art. 11 l'affidamento diretto a cooperative sociali di tipo B e la selezione secondo le modalità individuate dalla normativa regionale, utilizzando la Convenzione prevista ai sensi dall'art. 14, quinto comma, della L.R. 20/2005, da stipularsi tra Comune interessato e CSL;

**Considerato che:**

- l'insindacabilità nel merito delle scelte discrezionali costituisce un principio immanente dell'ordinamento giuridico nazionale, in funzione del principio di separazione di poteri, ma che contestualmente nel rispetto del principio di

separazione, nell'ambito della verifica di conformità del provvedimento amministrativo alla legge, il rispetto dei principi di economicità ed efficacia da parte del giudice amministrativo e contabile costituisce una verifica di legittimità dell'azione amministrativa, la cui inosservanza può essere oggetto di sindacato; non sul merito, ma sul profilo della ragionevolezza (Corte di Cassazione, 7024/2006 in tema di sindacato del giudice contabile sull'esercizio della discrezionalità amministrativa);

- se prima dell'entrata in vigore della legge 241 del 1990, i criteri di economicità ed efficacia dell'azione amministrativa rappresentavano meri criteri di opportunità della scelta amministrativa, ora invero rappresentano criteri giuridici dell'azione amministrativa, oggetto di sindacato giurisdizionale soggetti a sindacato della Corte dei conti quale un organo a servizio dello Stato comunità quale garante imparziale dell'equilibrio economico e finanziario degli enti pubblici e di tutela della corretta gestione delle risorse pubbliche (Corte Costituzionale);
- una gestione rispettosa dei principi dell'azione amministrativa e dei principi sopra richiamati impone e non suggerisce di conseguenza che il costo orario di un affidamento diretto, ad una cooperativa, se pur consentito per legge dello Stato, debba in ogni caso essere in linea con quello praticato ordinariamente nel mercato per servizi omogenei, aspetto che trova pieno conforto nel progetto "cantiere 2013" approvato con Del. C.S n. 37, del 27.11.2013;
- appare quindi opportuno affidare il relativo servizio alla società in oggetto, non solo per la particolare facoltà attribuita dall'art. 5 della L. n. 381/1991, ma anche in ragione della serietà e della esperienza della società stessa di cui questa amministrazione potrà beneficiare, contribuendo per altro contestualmente alla piena valorizzazione della solidarietà sociale e all'inserimento lavorativo di persone socialmente svantaggiate;
- con del. C.S. n. 53 del 13.05.2014, sono stati forniti indirizzi per:
  1. l'affidamento diretto ad una Cooperativa di tipo "B" dei servizi per la gestione del cantiere occupazionale 2013 con le prescrizioni che seguono;
  2. la Cooperativa, secondo quanto previsto nella L.R. 11/1988, art. 94 e Del. G.R. n. 33/19, del 08.08.2013, art. 11 e art. 69 del D.Lgs 163/2006, e finalità in esse previste, dovrà impegnarsi prioritariamente, a condizione che il numero e la qualifica dei lavoratori sia armonizzabile con l'organizzazione di impresa e con le esigenze tecnico - organizzative previste per l'esecuzione del servizio, ad impiegare lavoratori svantaggiati secondo la graduatoria predisposta dal Centro Servizi per il Lavoro (CSL) e richiesta dall'ente;
  3. il Comune di Tadasuni, in base alle finalità esposte in premessa, si impegna a stipulare con la Cooperativa un contratto di comodato d'uso gratuito per la concessione di: n. 1 autocarro tipo Nissan Cabstar 120 L, n. 5 decespugliatori, n. 1 motosega, n. 5 pale, n. 5 rastelli, n. 5 zappe e attrezzatura varia (utensili secchi, forbici cesoie ecc.).

VISTA la determinazione n. 115 del 22/05/2014 di affidamento ed impegno di spesa in favore della Cooperativa Sociale Progetto Verde, con sede legale in Ghilarza (OR), via Alessandro Volta, iscritta all'albo speciale della Regione Albo regionale delle Cooperative

Sociali iscrizione n. 004 sezione B e Albo Nazionale delle Cooperative n. A166860, C.C.I.A.A. di Oristano n. 112540 del R.E.A, per la gestione del cantiere “Piano Occupazione 2013” per un importo di €. 64.595,71 oltre Iva al 22%;

VISTA la convenzione stipulata con la Cooperativa Sociale Progetto Verde per l'affidamento in gestione del cantiere comunale di occupazione, rep. n°1/2014;

VISTA la convenzione stipulata con la Cooperativa Sociale Progetto Verde per l'affidamento in comodato d'uso dell'autocarro e attrezzatura varia, rep. n°2/2014;

VISTA la determinazione n. 129 del 06/06/2014 di liquidazione di spesa in favore della Cooperativa Sociale Progetto Verde con sede legale a Ghilarza (OR), via Alessandro Volta n. 15, per la gestione del cantiere “Piano Occupazione 2013” nel mese di Maggio 2014 per un importo di €. 3.294,57 oltre Iva al 22% per un importo complessivo di **€. 4.019,37**;

VISTA la determinazione n. 144 del 01/07/2014 di liquidazione di spesa in favore della Cooperativa Sociale Progetto Verde con sede legale a Ghilarza (OR), via Alessandro Volta n. 15, per la gestione del cantiere “Piano Occupazione 2013” nel mese di Giugno 2014 per un importo di €. 9.525,93 oltre Iva al 22% pari a €. 2.095,70 per un totale complessivo di **€. 11.621,63**;

VISTA la determinazione n. 158 del 01/08/2014 di liquidazione di spesa in favore della Cooperativa Sociale Progetto Verde con sede legale a Ghilarza (OR), via Alessandro Volta n. 15, per la gestione del cantiere “Piano Occupazione 2013” nel mese di Luglio 2014 per un importo di €. 15.479,52 oltre Iva al 22% pari a €. 3.405,49 per un totale complessivo di **€. 18.885,01**;

VISTA la legge n. 89 del 23 giugno 2014, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 143 del 23/06/2014, con modificazioni riguardanti i cantieri comunali occupazione della Regione Sardegna, il cui articolo 8, comma 10 bis, sancisce che *“...ai fini della prevenzione degli incendi, del dissesto idrogeologico e del diffondersi delle discariche abusive, i cantieri comunali per l'occupazione e i cantieri verdi, di cui alla vigente normativa in materia di lavoro e di difesa dell'ambiente della Regione Sardegna che costituiscono a tutti gli effetti progetti speciali di prevenzione danni in attuazione di competenze e politiche regionali, hanno carattere temporaneo e pertanto le assunzioni di progetto in essi previste, per il prossimo triennio, non costituiscono presupposto per l'applicazione dei limiti di cui all'articolo 9, comma 28, del decreto legge 31 maggio 2010, n.78, convertito con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010 n. 122, e successive modificazioni...”*;

RICHIAMATO l'articolo 12 comma 9 della convenzione rep. n. 1/2014, che prevedeva la risoluzione consensuale della convenzione in caso di sopraggiunta normativa regionale e nazionale in relazione alle modalità di reclutamento del personale;

VISTA la deliberazione del Commissario Straordinario n. 78 del 29/07/2014 di indirizzi per l'interruzione della gestione esterna del cantiere occupazionale e il ripristino della gestione diretta;

DATO ATTO che, dopo aver contattato per vie brevi il presidente della Cooperativa Sociale Progetto Verde, l'importo della fattura per la gestione del cantiere occupazionale 2013 sarà di importo pari a €. 14.546,61;

DATO ATTO quindi che, per la gestione del cantiere occupazionale 2013 nei mesi di Maggio – Giugno - Luglio 2014, è stato liquidato in favore della Cooperativa Sociale Progetto Verde un importo complessivo pari a €. **34.526,01** oltre l'importo della fattura prevista per Agosto 2014 pari a €. 14.546,61 per un totale complessivo che ammonta a €. **49.072,62**;

CONSIDERATO che l'impegno di spesa iniziale assunto con determinazione n. 129/2014 a favore della Cooperativa Sociale Progetto Verde ammontava a €. 64.595,71 oltre Iva al 22% pari a €. 14.211,06 per un importo complessivo di €. **78.806,77**;

RILEVATO che il servizio di gestione del cantiere da parte della Cooperativa Sociale Progetto Verde si è ultimato in data 25.08.2014 e che quindi si rende necessario procedere al disimpegno della somma residua pari a €. **29.734,15**

DATO ATTO che, al momento dell'interruzione della gestione da parte della Cooperativa Sociale Progetto Verde, risultava sotto contratto il personale del secondo turno lavorativo, l'assistente tecnico – capocantiere Manca Gian Domenico e gli operai comuni Zedde Bruno, Flore Stefano e Flore Mirko;

CONSIDERATO che, per poter proseguire la gestione del cantiere ed ottemperare alle assunzioni previste nel progetto principale, si stima in €. **29.734,15** l'importo complessivo occorrente, come si evince dal seguente quadro economico:

Voci	Importo
Personale	€ 26.285,96
Materiali, attrezature, noli	€ 2.400,00
Iva al 22%	€ 528,00
Oneri per la sicurezza	€ 200,00
Imprevisti	€ 320,19
<b>TOTALE</b>	<b>€ 29.734,15</b>

VISTI, in particolare, gli artt. 107, commi 1 e 2, 183, 184 del predetto D.Lgs. n. 267/00, relativi, rispettivamente, alle competenze dei dirigenti e responsabili di servizi, nonché all'assunzione di impegni di spesa e alle modalità di liquidazione della spesa;

## DETERMINA

DI PRENDERE ATTO, per i motivi citati in premessa, della risoluzione consensuale delle convenzioni rep. n. 1/2014 e n. 2/2014 stipulate con la Cooperativa Sociale Progetto Verde, con sede legale in Ghilarza (OR), via Alessandro Volta 15 e riguardanti la gestione del "Cantiere Occupazionale 2013", a partire dal 25/08/2014, in concomitanza della fine del primo turno lavorativo;

DI DISIMPEGNARE la somma **di € 29.734,15** relativa al servizio non effettuato dalla Cooperativa Sociale Progetto Verde e impegnata con determinazione n. 115/2014 sull'intervento n. 2.08.01.01/5 RR.PP. 2012 – 2013 impegni n. 2012/790/2, 2012/790/3, 2012/792/1, 2012/791/1, 2012/790/6, 2013/680/2, 2013/680/3;

DI RIPRISTINARE la gestione diretta del “cantiere occupazionale 2013” a partire dal 26.08.2014 e di procedere alle assunzioni del personale già sotto contratto con la Cooperativa Progetto Verde quali l’assistente tecnico – capo cantiere Manca Gian Domenico e gli operai comuni Flore Stefano, Saba Michele e Zedde Bruno;

DI APPROVARE il seguente quadro economico per un importo complessivo di **€. 29.734,15**:

Voci	Importo
Personale	€ 26.285,96
Materiali, attrezature, noli	€ 2.400,00
Iva al 22%	€ 528,00
Oneri per la sicurezza	€ 200,00
Imprevisti	€ 320,19
<b>TOTALE</b>	<b>€ 29.734,15</b>

DI IMPEGNARE altresì la spesa complessiva pari a **€. 29.734,15** sull’intervento **n. 2.08.01.01/5 RR.PP. 2012 - 2013** del Bilancio **2014**;

DI ACCERTARE, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all’articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell’azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

Copia della presente determinazione viene inviata al Servizio Finanziario per gli adempimenti di competenza.

Letto, approvato e sottoscritto:

Il Responsabile del Procedimento  
Ing. Marco Contini

Il Responsabile del Servizio  
Ing. Marco Contini

**VISTO** di Regolarità Contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 151 comma 4, Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n.267, si esprime parere: **favorevole**.

Lì, 10/09/2014

Il Responsabile del Servizio Economico Finanziario  
Rag. Franco Vellio Melas

---

Pubblicata nell'albo pretorio on-line:

DAL	<b>11/09/2014</b>
AL	<b>26/09/2014</b>

Il Responsabile del Servizio  
Ing. Marco Contini