



COMUNE DI TADASUNI

Provincia di Oristano

www.comune.tadasuni.or.it

ORIGINALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N° 14 del 31.01.2020

Oggetto:	Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2020/2022 – Conferma piano triennio 2018/2020.
----------	---

L'anno **Duemilaventi**, il giorno **trentuno**, del mese di **gennaio**, alle ore **18,00** regolarmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale con la presenza dei Sigg.:

	CARICA	PRESENTI	ASSENTI
Porcu Mauro	Sindaco	X	
Monagheddu Vincenzo	Vice-Sindaco	X	
Flore Stefano	Assessore		X
Sanna Elena	Assessore	X	
		3	1

Il Sig. Mauro Porcu, nella qualità di Sindaco, constatata la legalità dell'adunanza, per il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento in oggetto.

Assiste alla seduta il Segretario Comunale, Dott. Pietro Caria, il quale provvede alla redazione del presente verbale, ai sensi dell'art. 97, 4° comma, lett. a), del D.Lgs.18.8.2000, n° 267 e ss.mm.ii..

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che nella G.U. 13 novembre 2012, n. 265, è stata pubblicata la L. 6 novembre 2012, n. 190, recante: *"Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione"*, emanata in attuazione dell'art. 6, della Convenzione ONU contro la corruzione del 31 ottobre 2003 - ratificata con L. 3 agosto 2009, n. 116 ed in attuazione degli artt. 20 e 21 della Convenzione Penale sulla corruzione, adottata a Strasburgo il 27 gennaio 1999 e ratificata ai sensi della L. 28 giugno 2012, n. 110;

Dato atto che, con il suddetto intervento normativo, sono stati introdotti numerosi strumenti per la prevenzione e la repressione del fenomeno corruttivo e sono stati individuati i soggetti preposti ad adottare iniziative in materia;

Considerato che la citata L. n. 190/2012, prevede, in particolare:

- a. *l'individuazione della Commissione per la Valutazione, la Trasparenza e l'Integrità delle Amministrazioni Pubbliche (CIVIT), di cui all'art. 13, del D. Lgs. n. 150/09, quale Autorità Nazionale Anticorruzione;*
- b. *la presenza di un soggetto Responsabile della prevenzione della corruzione per ogni Amministrazione pubblica, sia centrale che territoriale;*
- c. *l'approvazione, da parte della Autorità Nazionale Anticorruzione, di un Piano Nazionale Anticorruzione, predisposto dal Dipartimento della Funzione Pubblica;*
- d. *l'approvazione, da parte dell'organo di indirizzo politico di ciascuna Amministrazione, di un Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione;*

Richiamato l'art. 1, comma 7, della L. n. 190/12, che recita testualmente: "A tal fine, l'organo di indirizzo politico individua, di norma tra i dirigenti amministrativi di ruolo di prima fascia in servizio, il responsabile della prevenzione della corruzione. Negli enti locali, il responsabile della prevenzione della corruzione è individuato, di norma, nel segretario, salva diversa e motivata determinazione. L'organo di indirizzo politico, su proposta del responsabile individuato ai sensi del comma 7, entro il 31 gennaio di ogni anno, adotta il piano triennale di prevenzione della corruzione, curandone la trasmissione al Dipartimento della Funzione Pubblica. L'attività di elaborazione del piano non può essere affidata a soggetti estranei all'amministrazione";

Richiamato, altresì, l'art. 19, comma 15, del D.L. n. 90/2014, convertito nella L. n. 114/2014, nel quale è previsto che le funzioni del Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri, in materia di trasparenza e di prevenzione della corruzione, di cui all'art. 1, commi 4, 5 e 8 della citata L. n. 190/2012, sono trasferite all'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.);

Rilevato che, in virtù delle novità normative introdotte con i citati atti, il Comune di Tadasuni ha approvato, con atto deliberativo della Giunta Comunale n. 5, del 31.01.2018, il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, nonché il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2018-2020, pubblicato regolarmente sul sito istituzionale, nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto sezione "Altri contenuti" - "Corruzione", al seguente link:

http://www.comune.tadasuni.or.it/index.php/download/eyJpdil6ImkrVkkxRlFRQjhEc0xMWTfFuSzFrZkE9PSIsInZhbHVlIjoilBbXQ3Mmp1Qmt0eDRWNzVnMFwvektYT3NtTVdpYzIxNlwwQ0xvSHRlXC96Yz0iLCJtYWMiOiI2MDVkd0tFjYjYzN2E5ODIyMzBkNTg0OGY5NDQyY2ZkYjgwYzExZmVjMjE1ZjgwMjVjNzUyMzM0Yjg5OGRhMTVhIn0=/ptpc_2018_2020.tadasuni.pdf

Preso atto che in data 23/1/2019 è stata compilata, da parte del Responsabile per l'anticorruzione l'apposita relazione sulla base della scheda standard elaborata da ANAC - anno 2018, pubblicata sul sito istituzionale del predetto organismo, in pari data, nella sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione "Altri contenuti - Corruzione";

Vista la Determinazione n. 12, del 28/10/2015, recante: "Aggiornamento 2015 al Piano Nazionale Anticorruzione, mediante la quale l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) ha inteso fornire indicazioni integrative e chiarimenti, rispetto ai contenuti del Piano Nazionale Anticorruzione approvato con delibera 11 settembre 2013, n. 72 (PNA)";

Dato atto che:

- in data 3 agosto 2016, con la deliberazione n. 831, l'ANAC ha licenziato il Piano nazionale anticorruzione 2016 (PNA);
- in data 22 novembre 2017, con la deliberazione n. 1208, l'ANAC ha provveduto all'approvazione definitiva dell'Aggiornamento del Piano nazionale anticorruzione 2017 (PNA);
- in data 21 novembre 2018, il Consiglio dell'Autorità ha varato l'aggiornamento del medesimo Piano nazionale anticorruzione 2018 (deliberazione n. 1074);
- in data 13 novembre 2019, il Consiglio dell'Autorità ha varato l'aggiornamento del medesimo Piano nazionale anticorruzione 2018 (deliberazione n. 1064);

Evidenziato, altresì, che:

- in data 20 aprile 2013 è entrato in vigore il D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33, recante disposizioni in materia di *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*;
- il provvedimento è stato predisposto in attuazione dei principi e criteri di delega previsti dall’art. 1, comma 35, della citata L. 6 novembre 2012, n. 190;

Considerato che:

- il suddetto decreto legislativo, all’art. 1, definisce la trasparenza come *“accessibilità totale delle informazioni concernenti l’organizzazione e l’attività delle pubbliche amministrazioni, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull’utilizzo delle risorse pubbliche”*;
- ai sensi dell’art. 10, comma 1, ogni amministrazioni pubblica è tenuta ad adottare un Programma triennale per la trasparenza e l’integrità, da aggiornare annualmente, che indichi le iniziative previste per garantire un adeguato livello di trasparenza, nonché la legalità e lo sviluppo della cultura dell’integrità;
- ai sensi dell’art. 10, comma 2, il Programma definisce le misure, i modi e le iniziative per l’adempimento degli obblighi di pubblicazione, previsti dalla normativa vigente, ivi comprese le misure organizzative volte ad assicurare la regolarità e la tempestività dei flussi informativi, facenti capo ai dirigenti responsabili degli uffici dell’amministrazione;

Evidenziato, inoltre, che:

- l’ambito soggettivo d’applicazione delle disposizioni in materia di trasparenza e di prevenzione della corruzione è stato ampliato dal D.Lgs. 25 maggio 2016, n. 97, il c.d. *“Freedom of Information Act”* (o più brevemente *“Foia”*);
- la figura del responsabile anticorruzione è stata l’oggetto di significative modifiche introdotte dal legislatore del D.Lgs. n. 97/2016. La novella disciplina, infatti:
 1. *ha riunito in un solo soggetto, l’incarico di responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (acronimo: RPCT);*
 2. *ne ha rafforzato il ruolo, prevedendo che ad esso siano riconosciuti poteri idonei a garantire lo svolgimento dell’incarico con autonomia ed effettività;*

Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 20, del 10/08/2017, mediante la quale è stato approvato il nuovo Regolamento disciplinante l’accesso *“documentale”*, di cui agli artt. 22 e ss. L. 7/8/90 n. 241, l’accesso civico *“semplice”*, di cui all’art. 5, comma 1 e l’accesso civico *“generalizzato”*, di cui agli artt. 5, comma 2 e 5-bis, D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, con allegata tutta la modulistica occorrente per consentire un efficace accesso da parte degli interessati;

Valutato che la completa attuazione del principio di trasparenza, è strettamente funzionale al perseguimento dell’obiettivo di favorire forme diffuse di controllo nell’esercizio delle funzioni istituzionali dell’Ente, ponendosi quale fisiologico ostacolo alla creazione di zone *“opache”*, nelle quali è più facile che si realizzino fenomeni corruttivi;

Preso atto che l’art. 41, comma 1 del citato D.Lgs. n. 97/2016:

- alla lettera b), ha stabilito che il PNA costituisca *“un atto di indirizzo”* al quale i *piani triennali di prevenzione della corruzione* si devono uniformare;
- alla lettera g), precisa che *“il piano è approvato dalla giunta”*;

Dato atto che con l’Aggiornamento 2018, l’Autorità, in attuazione di quanto previsto all’art. 3, co. 1-ter, del D.Lgs. n. 33/2013, introdotto dal D.Lgs. n. 97/2016, individua modalità semplificate di applicazione degli obblighi in materia di pubblicità, trasparenza e prevenzione della corruzione per i comuni di piccole dimensioni, intendendosi per piccoli comuni quelli con popolazione inferiore a 15.000 abitanti;

Considerato che, tuttavia, l'Autorità chiarisce che alcune delle indicazioni di semplificazioni riguarderanno esclusivamente i comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti, come definiti dall'art. 1, c. 2, della L. 6 ottobre 2017, n. 158;

Evidenziato, in particolar modo che, nel prevedere la possibilità di adottare il PTPCT 2020/2022, con modalità semplificata:

- viene comunque ribadita l'obbligatorietà dell'adozione, entro il 31 gennaio di ogni anno, di un nuovo e completo PTPCT;
- i comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, in ragione delle difficoltà organizzative dovute alla loro ridotta dimensione e, solo nei casi in cui nell'anno successivo all'adozione del PTPCT non siano intercorsi fatti corruttivi o modifiche organizzative rilevanti, possono provvedere all'adozione del PTPCT con modalità semplificate;
- l'organo di indirizzo politico può adottare un provvedimento con cui, nel dare atto dell'assenza di fatti corruttivi o ipotesi di disfunzioni amministrative significative nel corso dell'ultimo anno, può stabilire di confermare il PTPCT già adottato;

Dato atto che il Comune di Tadasuni, alla data del 31/12/2019, ha una popolazione residente inferiore ai 150 abitanti;

Evidenziato, inoltre che, nel Comune di Tadasuni, nel corso dell'annualità 2018 e 2019, non sono intervenuti atti corruttivi o ipotesi di disfunzioni amministrative significative;

Ritenuto opportuno, pertanto, in sede di approvazione del Piano per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2020/2022, confermare integralmente il precedente Piano, relativo al triennio 2018/2020, approvato con la citata deliberazione della Giunta Comunale n. 5, del 31.01.2018, contenente un unico documento relativo, sia alle prescrizioni in tema di prevenzione dei rischi corruttivi, sia quelle inerenti alla trasparenza, con le sole modifiche apportate nell'allegato alla presente deliberazione;

Dato atto che:

- questo esecutivo ha ritenuto opportuno provvedere alla conferma del piano anticorruzione, anche in considerazione del fatto che, in data 13/12/2018, prot. n. 2254, è stato pubblicato apposito avviso allo scopo di raccogliere eventuali suggerimenti, segnalazioni, proposte di emendamento da parte di associazioni, gruppi, partiti, esponenti degli organi politici dell'ente, singoli cittadini;
- entro la scadenza del 02/01/2019, non sono pervenuti né suggerimenti, né segnalazioni, né proposte di emendamento in merito ai contenuti del piano;

Evidenziato che il segretario comunale ha curato personalmente la stesura del presente atto deliberativo, condividendone i contenuti sotto il profilo della legittimità amministrativa;

Visti i provvedimenti legislativi, di cui appresso, che hanno apportato modifiche e/o integrazioni alla citata L. 6/11/2012, n. 190:

- L. 9/8/2013, n. 98;
- L. 11/8/2014, n. 114;
- L. 27/5/2015, n. 69;
- D.Lgs. 25/5/2016, n. 97;

Acquisito il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa, espresso ai sensi dell'art. 49, 1° comma del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., modificato dall'art. 3, 1° comma, del D. L. 10.10.2012, n° 174, convertito in L. 7.12.2012, n. 213, dal Segretario Comunale, in qualità di responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza ad interim;

Con votazione favorevole unanime espressa nei modi di legge;

DELIBERA

1. **Di confermare integralmente**, per il triennio 2020/2022, il Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza, relativo al triennio precedente 2018/2020, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 5 del 31.01.2018, e confermato con deliberazione Giunta Comunale n° 6 del 23.01.2019 a suo tempo predisposto dal Responsabile, Dott. Giuseppe Mura, Segretario Comunale, **allegato A** alla citata deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
2. **Di demandare** a ciascun Responsabile di servizio l'esecuzione delle azioni già contenute nel Piano di prevenzione della corruzione e nel Programma triennale per la trasparenza 2018/2020, nelle aree di rispettiva competenza con le sole modifiche apportate nell'allegato B alla presente deliberazione;
3. **Di dare atto** che:
 - il PTPC 2018/2020 è pubblicato sul sito istituzionale, nella sezione "*Amministrazione trasparente*", sotto sezione "*Altri contenuti*" - "*Corruzione*", al seguente link:
http://www.comune.tadasuni.or.it/index.php/download/eyJpdil6ImkrVkkxRlFRQjhEc0xMWTFuSzFrZkE9PSIsInZhbHVlIjoiQjlBbXQ3Mmp1Qmt0eDRWNzVnMFwvektYT3NtTVdpYzIxNlwyQ0xvSHRlXC96Yz0iLCJtYWMiOiI2MDVkOTFjYjYzN2E5ODIyMzBkNTg0OGY5NDQyY2ZkYjgwYzExZmVjMjE1ZjgwMjVjNzUyMzM0Yjg5OGRhMTVhIn0=/ptpc_2018_2020.tadasuni.pdf
 - al fine di consentire il monitoraggio dell'ANAC, l'ente garantisce la pubblicazione permanente sul sito istituzionale dei PTPC adottati negli anni precedenti, ovvero relativi ai trienni 2014/2016, 2015/2017, 2016/2018, 2017/2019, 2018/2020 (Determinazione ANAC n. 12, del 28/10/2015).

Con separata votazione unanime **dichiara** il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente
Mauro Porcu

Il Segretario Comunale
Dott. Pietro Caria

Parere di regolarità tecnica

Si esprime il parere **favorevole** per quanto concerne la regolarità tecnico – amministrativa

Tadasuni 29.01.2020

IL SEGRETARIO COMUNALE

Dott. Pietro Caria

Attestato di Pubblicazione

La presente deliberazione è in corso di pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi, con decorrenza dalla data odierna, come prescritto dall'art. 37, 3° comma, della L.R. 4/2/2016, n. 2.

Tadasuni 14.02.2020

Il Segretario Comunale

Dott. Pietro Caria