



COMUNE DI TADASUNI

Provincia di Oristano

Area Affari Generali	Determinazione n. 28	Del 16/05/2014	Originale
----------------------	----------------------	----------------	-----------

Registro Generale N. 295
Del 06/06/2014

Oggetto:	Cantiere occupazionale 2013 - Impegno di spesa affidamento diretto servizi alla Cooperativa Sociale di tipo "B" Progetto Verde
-----------------	---

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso che il Commissario Straordinario, Dr.ssa Maria Domenica Porcu, nominata in tale qualità con Decreto del Presidente della Regione Sardegna n° 74 del 28.05.2013, ha conferito al sottoscritto Dr. Pietro Caria, con decreto n. 1 del 31.05.2013, la responsabilità dell' Ufficio Amministrativo e del Personale;

Richiamata la deliberazione G. C. n° 61 del 23.09.2011 con la quale è stato approvato il progetto relativo agli Interventi Comunali per l'Occupazione Anno 2010 III lotto, redatto dal Responsabile del servizio sociale, cultura, studio e sport, per un importo complessivo di € 23.000,00;

Vista la deliberazione Giunta Comunale n° 13 del 29.02.2012 con la quale è stato approvato il bando per la selezione;

Vista la deliberazione Commissario Straordinario n° 32 del 13.11.2013 con la quale è stata modificata la citata deliberazione Giunta Comunale

Vista la deliberazione Commissario Straordinario n° 35 del 21.11.2013 con la quale è stata ulteriormente modificata la citata deliberazione Giunta Comunale;

Preso atto della sentenza della Corte Costituzionale n° 87 del 07.04.2014 la quale dichiara "l'illegittimità costituzionale dell'art. 2 della legge della Regione autonoma Sardegna 21 febbraio 2013, n. 4 (Modifiche all'articolo 1 della legge regionale n. 1 del 2013, all'articolo 2 della legge regionale n. 14 del 2012 e disposizioni concernenti i cantieri comunali), nel testo sia originario, sia come sostituito dall'art. 1 della legge della Regione autonoma Sardegna 23 aprile 2013, n. 9 (Interventi urgenti in materia di lavoro e nel settore sociale) e dichiara, in via consequenziale, ai sensi dell'art. 27 della legge 11 marzo 1953, n. 87 (Norme sulla costituzione e sul funzionamento della Corte costituzionale), l'illegittimità costituzionale dell'art. 3 della legge della Regione autonoma Sardegna 2 agosto 2013, n. 21 (Sostegno alle povertà e interventi vari)".

Viste le leggi regionali citate in sentenza;

Vista la deliberazione Commissario Straordinario n° 51 del 29.04.2014 con la quale sono stati il responsabile del servizio amministrativo è stato autorizzato a sospendere i cantieri in corso in attesa di affidarne la gestione con altre modalità consentite dalla legge (es. affidamento a cooperative di tipo B etc.) e far cessare i rapporti di lavoro in essere con decorrenza 1° maggio 2014;

Ritenuto di provvedere alla gestione dell'appalto di servizi secondo criteri di efficacia ed efficienza attribuendola ad operatori dotati di idoneità tecnica tale da garantire una buona prestazione tenendo conto che l'art. 2, comma 2, del D.Lgs. n. 163/2006 dispone che il principio di economicità può essere subordinato, a criteri, ispirati a esigenze sociali, nonché alla tutela della salute e dell'ambiente e alla promozione dello sviluppo sostenibile;

ai fini dell'affidamento del presente servizio si ritiene opportuno considerare non solo la mera idoneità tecnica e finanziaria dell'operatore economico (imprescindibile per garantire l'assolvimento della prestazione), ma altresì l'equivalente valore della solidarietà sociale, cui ogni ente locale deve ispirare la sua azione amministrativa;

Preso atto che:

- l'art. 5 della L. n. 381/1991 dispone che gli enti pubblici, compresi quelli economici, e le società di capitali a partecipazione pubblica, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della pubblica amministrazione, possano stipulare convenzioni con le cooperative che svolgono le attività di cui all'articolo 1, comma 1, lettera b), ovvero con analoghi organismi aventi sede negli altri Stati membri dell'Unione Europea per la fornitura di beni e di servizi;
- il legislatore nazionale, recependo la Direttiva 18/2004 in tema di affidamento di commesse pubbliche, ha consapevolmente mantenuto in vita la legge 381 del 1991 giacché l'art. 52 del D.Lgs. testualmente dispone che sono "Fatte salve le norme vigenti sulle cooperative sociali e sulle imprese sociali...";
- la società Cooperativa Sociale Progetto Verde, con sede legale in Ghilarza (OR), via Alessandro Volta, che già gestisce servizi per conto del comune, rientra nel novero delle società cooperative di cui all'art. 5 della L. n. 381/1991 e che come tale è iscritta all'albo speciale della Regione Albo regionale delle Cooperative Sociali iscrizione n. 004 sezione B e Albo Nazionale delle Cooperative n. A166860, C.C.I.A.A. di Oristano n. 112540 del R.E.A, previsto dall'art. 9 della L. n. 381/1991, e che si tratta di una società di comprovata esperienza nel settore, come si evince dalla documentazione agli atti di questo ufficio che ne attesta l'esperienza e la professionalità (avendo per altro la stessa già svolto prestazioni per altri enti pubblici analoghe a quelle oggetto di affidamento);
- la cooperativa sociale nell'ambito delle proprie attività istituzionali, ha come principale finalità quella dell'inserimento di persone svantaggiate nel mondo del lavoro e che le predette persone costituiscono il 30 % dei lavoratori presenti nella cooperativa;
- L'AVCP, chiamata più volte ad esprimere il proprio avviso ai sensi dell'art. 69 del d. lgs. 12 aprile 2006, n. 163 ha ritenuto conformi ai principi comunitari ivi richiamati ed alle finalità di promozione dell'occupazione perseguite dal legislatore, le condizioni di esecuzione del contratto d'appalto relative all'utilizzo – da parte dell'aggiudicatario - di cooperative di tipo B (parere del 08/01/2010), di "persone svantaggiate";
- La Del. G.R n. 33/19 del 08.08.2013 avente ad oggetto "Definizione dei criteri e delle modalità di assunzione dei lavoratori da impiegare nei cantieri comunali previsti dalla L.R. 11/1988, art. 94. Integrazione alla Deliberazione della Giunta Regionale n. 50/54 del 21.12.2012", prevede all'art. 11 l'affidamento diretto a cooperative sociali di tipo B e la selezione secondo le modalità individuate dalla normativa regionale, utilizzando la Convenzione prevista ai sensi dall'art. 14, quinto comma, della L.R. 20/2005, da stipularsi tra Comune interessato e CSL;

Considerato che:

- l'insindacabilità nel merito delle scelte discrezionali costituisce un principio immanente dell'ordinamento giuridico nazionale, in funzione del principio di separazione di poteri, ma che contestualmente nel rispetto del principio di separazione, nell'ambito della verifica di conformità del provvedimento amministrativo alla legge, il rispetto dei principi di economicità ed efficacia da parte del giudice amministrativo e contabile costituisce una verifica di legittimità dell'azione amministrativa, la cui inosservanza può essere oggetto di sindacato; non sul merito, ma sul profilo della ragionevolezza (Corte di Cassazione, 7024/2006 in tema di sindacato del giudice contabile sull'esercizio della discrezionalità amministrativa);
- se prima dell'entrata in vigore della legge 241 del 1990, i criteri di economicità ed efficacia dell'azione amministrativa rappresentavano meri criteri di opportunità della scelta

amministrativa, ora invero rappresentano criteri giuridici dell'azione amministrativa, oggetto di sindacato giurisdizionale soggetti a sindacato della Corte dei conti quale un organo a servizio dello Stato comunità quale garante imparziale dell'equilibrio economico e finanziario degli enti pubblici e di tutela della corretta gestione delle risorse pubbliche (Corte Costituzionale);

- una gestione rispettosa dei principi dell'azione amministrativa e dei principi sopra richiamati impone e non suggerisce di conseguenza che il costo orario di un affidamento diretto, ad una cooperativa, se pur consentito per legge dello Stato, debba in ogni caso essere in linea con quello praticato ordinariamente nel mercato per servizi omogenei, aspetto che trova pieno conforto nel progetto "cantiere 2013" approvato con Del. C.S n. 37, del 27.11.2013;
- appare quindi opportuno affidare il relativo servizio alla società in oggetto, non solo per la particolare facoltà attribuita dall'art. 5 della L. n. 381/1991, ma anche in ragione della serietà e della esperienza della società stessa di cui questa amministrazione potrà beneficiare, contribuendo per altro contestualmente alla piena valorizzazione della solidarietà sociale e all'inserimento lavorativo di persone socialmente svantaggiate;
- con del. C.S. n. 52 del 13.05.2014, con la quale si deliberava di rimodulare il quadro economico del cantiere comunale ai sensi della L.R. n°4/2000 art. 24 "Interventi comunali per l'occupazione anno 2010. III lotto" Ausilio amministrativo per gli uffici comunali;

Preso atto che con la medesima deliberazione si incaricava il Segretario Comunale, Responsabile del servizio, di procedere, per esigenze di celerità e semplificazione delle procedure amministrative, in attesa che la Regione Sardegna legiferi all'impiego pubblico nei cantieri per occupazione, all'affidamento diretto ad una Cooperativa di tipo "B" dei servizi per la gestione del comunale occupazione "Interventi comunali per l'occupazione anno 2010. III lotto Ausilio amministrativo per gli uffici comunali",

Atteso che si è provveduto in collaborazione con l'Ufficio Tecnico ad eseguire una indagine di mercato e richiedere, a ditte del settore, dei preventivi per l'affidamento dei citati servizi; in particolare a:

1. Cooperativa Agricola Agrifoglio, con sede in Via Giovanni XXIII, 4 Pattada (SS) (prot. 1071 del 13.05.2014);
2. Cooperativa Sociale Progetto Verde, con sede in Via A.Volta, 15 Ghilarza (OR);
3. Cooperativa Sacro Cuore, con Sede in Via Don Sturzo, 12 Borore (NU).

Dato atto che dall'indagine di mercato è emerso che la Cooperativa Sacro Cuore non ha manifestato interesse mentre la Cooperativa Agricola Agrifoglio è una cooperativa di tipo A che si occupa del settore della forestazione;

Ritenuto opportuno affidare i servizi citati alla Cooperativa Sociale Progetto Verde, con sede legale in Ghilarza (OR), via Alessandro Volta, iscritta all'albo speciale della Regione Albo regionale delle Cooperative Sociali iscrizione n. 004 sezione B e Albo Nazionale delle Cooperative n. A166860, C.C.I.A.A. di Oristano n. 112540 del R.E.A.;

Visto l'allegato schema di convenzione;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n°39 del 09.04.2014, relativa all'approvazione del Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2014, della Relazione previsionale e programmatica e del Bilancio pluriennale 2014/2016, regolarmente esecutiva;

Visto il Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con deliberazione G.C. n°32 in data 14.08.1998, esecutiva;

Visto il Regolamento comunale di contabilità, approvato con deliberazione C.C. n° 3 del 12.03.2004., esecutiva;

Visto lo Statuto comunale approvato con deliberazione C.C. n° 23 del 29.10.2001, ed in particolare l'art. 58, riguardante le competenze dei Responsabili dei Servizi;

Visti il DL.gs 163/2006, DPR 207/2010 e la LR 5/2007, in merito all'affidamento dei contratti pubblici;

Visti, in particolare, gli artt. 107, commi 1 e 2, 183, 184 del predetto D.Lgs. n°267/00, relativi, rispettivamente, alle competenze dei dirigenti e responsabili di servizi, nonché all'assunzione di impegni di spesa e alle modalità di liquidazione della spesa;

Attesa la necessità di adottare le proprie determinazioni in merito;

DETERMINA

DI AFFIDARE, per le ragioni su esposte, alla cooperativa sociale di tipo B, denominata Cooperativa Sociale Progetto Verde, con sede legale in Ghilarza (OR), via Alessandro Volta, iscritta all'albo speciale della Regione Albo regionale delle Cooperative Sociali iscrizione n. 004 sezione B e Albo Nazionale delle Cooperative n. A166860, C.C.I.A.A. di Oristano n. 112540 del R.E.A, la gestione del Cantiere Comunale Occupazione "*Interventi comunali per l'occupazione anno 2010. III lotto Ausilio amministrativo per gli uffici comunali*" per l'importo di € 23.728,56 così come sotto specificato:

Collaboratore amministrativo dal 19.05.2014 al 19.08.2014	€ 3.157,19
Collaboratore amministrativo dal 19.05.2014 al 19.08.2014	€ 3.457,56
Collaboratore amministrativo dal 01.09.2014 al 28.02.2015	€ 6.243,36
Collaboratore amministrativo dal 01.09.2014 al 28.02.2015	€ 6.243,36
Totale	€ 19.101,47
Oneri generali per la sicurezza	€ 130,00
Spese di gestione 7%	€ 1.346,20
Imponibile	€ 20.577,67
Iva al 22%	€ 4.527,09
Totale	€ 23.628,56
Eventuali spese per sorveglianza sanitari per uno dei collaboratori da avviare in data 01.09.2014	€ 100,00

DI DARE ATTO che la presente determinazione, con la sottoscrizione da parte dell'impresa, assume valore contrattuale, in particolare si concorda che:

1. I pagamenti da parte del Comune di Tadasuni avvengono entro 10 giorni della presentazione della fattura;
2. La Cooperativa si impegna a corrispondere le competenze ai dipendenti assunti entro i successivi 10 giorni;
3. Il Comune, in caso di modifiche normative, si riserva la possibilità di risolvere il contratto dandone comunicazione alla Cooperativa 30 giorni prima, senza che ciò comporti penali a carico dell'Ente. In tal caso alla Cooperativa verrà corrisposto il corrispettivo del lavoro svolto.

DI IMPEGNARE, in favore della citata Cooperativa Progetto Verde la somma complessiva di €. 23.728,56 sui seguenti interventi:

€ 18.150,03	all'intervento 2.08.01.01/5 RRPP 2010
€ 2.820,92	all'intervento 2.08.01.01/5 RRPP 2011
€ 2.757,61	all'intervento 2.08.01.01/5 Bilancio 2014

DI ACCERTARE, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

Copia della presente determinazione viene inviata al Servizio Finanziario per gli adempimenti di competenza.

Il Responsabile del Procedimento
Anna Elisa Flore

Il Responsabile del Servizio
Dr. Pietro Caria

VISTO di Regolarità Contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 151 comma 4, Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n.267, si esprime parere: **favorevole** .

Lì, 06/06/2014

Il Responsabile del Servizio Economico Finanziario
Rag. Franco Vellio Melas

Publicata nell'albo pretorio on-line:

DAL	18/06/2014
AL	03/07/2014

Il Responsabile del Servizio
Dr. Pietro Caria